

奉新县国民经济和社会发展第十四个五年规划  
和二〇三五年远景目标纲要

奉新县人民政府  
二〇二一年四月



# 目 录

第一篇 开启高水平全面建设社会主义现代化新征程.....	- 1 -
第一章 发展基础.....	- 2 -
第二章 发展环境.....	- 12 -
第三章 总体要求.....	- 16 -
第四章 发展定位.....	- 18 -
第五章 发展目标.....	- 20 -
第二篇 增强创新驱动 提升科技创新新能级.....	- 25 -
第一章 全面提升科技创新能力.....	- 25 -
第一节 引导企业加大研发投入.....	- 25 -
第二节 提升企业技术创新能力.....	- 26 -
第三节 加强关键核心技术培育.....	- 26 -
第二章 高水平建设人才强县.....	- 27 -
第一节 加强引育高端人才.....	- 27 -
第二节 完善人才激励与评价机制.....	- 28 -
第三节 优化人才发展环境.....	- 29 -
第三章 营造创业创新良好生态.....	- 29 -
第一节 建设创新孵化平台.....	- 30 -
第二节 完善高效能创业创新生态.....	- 30 -
第三节 加强知识产权保护.....	- 31 -
第三篇 加快转型升级 增添实体经济新动能.....	- 32 -

第一章 加快传统产业优化升级.....	32 -
第一节 推动生产方式智能化转变.....	32 -
第二节 推动传统产业绿色化改造.....	33 -
第二章 培育壮大战略性新兴产业.....	33 -
第三章 加快建设新时代数字奉新.....	35 -
第一节 积极推动数字产业化.....	35 -
第二节 推进产业数字化转型.....	36 -
第三节 推进数字化治理能力.....	37 -
第四章 推动现代服务业发展.....	39 -
第一节 发展专业化生产性服务业.....	40 -
第二节 发展品质化精细化生活性服务业.....	40 -
<b>第四篇 全面深化改革 提升区域发展新优势.....</b>	<b>43 -</b>
第一章 激发市场主体活力.....	43 -
第一节 营造公平竞争市场环境.....	43 -
第二节 纵深推进国资国企改革.....	44 -
第三节 促进民营企业高质量发展.....	44 -
第四节 推进新型市场主体健康有序发展.....	45 -
第二章 深化要素市场化配置改革.....	46 -
第一节 深化土地资源要素配置改革.....	46 -
第二节 创新投融资体制机制.....	47 -
第三节 培育壮大数据要素市场.....	47 -

第三章 推进政府治理现代化.....	48 -
第一节 聚力打造一流营商环境.....	48 -
第二节 完善现代地方财税体制.....	49 -
第三节 加快要素价格市场化改革.....	49 -
第四节 加快推进信用体系建设.....	50 -
<b>第五篇 强化开放合作 构建区域协调新格局.....</b>	<b>52 -</b>
第一章 全方位融入长江经济带发展.....	52 -
第二章 深度融入大南昌都市圈.....	53 -
第三章 提升开放型经济发展水平.....	54 -
<b>第六篇 实施新型城镇化和乡村振兴战略推动城乡融合发展.....</b>	<b>56 -</b>
第一章 推进以人为核心的新型城镇化.....	56 -
第一节 创建国家新型城镇示范县.....	56 -
第二节 推进城市有机更新.....	57 -
第三节 加快农业人口转移.....	58 -
第四节 推进城乡融合发展.....	58 -
第二章 扎实推进乡村全面振兴.....	59 -
第一节 巩固脱贫攻坚成果.....	59 -
第二节 大力发展现代农业.....	60 -
第三节 推动农村基础设施提档升级.....	61 -
第四节 构建新时代乡村治理体系.....	63 -
第五节 健全乡村振兴体制机制.....	64 -

第七篇 践行“两山”理念 谱写生态文明新篇章.....	- 65 -
第一章 提升生态环境质量.....	- 65 -
第一节 深化环境污染防治.....	- 65 -
第二节 推进生态保护治理.....	- 67 -
第二章 拓展“两山”转换通道.....	- 68 -
第一节 发展绿色生态产业.....	- 68 -
第二节 积极发展循环经济.....	- 69 -
第三节 完善生态补偿机制.....	- 69 -
第三章 提升生态文明程度.....	- 70 -
第一节 倡导绿色生活方式.....	- 70 -
第二节 加大生态文明宣传力度.....	- 71 -
第八篇 坚定文化自信 推动文化事业产业繁荣发展.....	- 73 -
第一章 大力提升城市文明程度.....	- 73 -
第一节 推动理想信念教育常态化制度化.....	- 73 -
第二节 深入践行社会主义核心价值观.....	- 74 -
第二章 推进优秀传统文化传承创新.....	- 75 -
第一节 大力传承奉新传统优秀文化.....	- 75 -
第二节 推动奉新文化“走出去”.....	- 76 -
第三章 提升公共文化服务水平.....	- 76 -
第三章 促进文化产业高质量发展.....	- 77 -
第一节 壮大文化产业繁荣发展.....	- 77 -

第二节	推动文化和旅游融合发展.....	- 78 -
<b>第九篇</b>	<b>增进民生福祉满足美好生活新需求.....</b>	<b>- 79 -</b>
第一章	提升就业质量和收入水平.....	- 79 -
第一节	促进更充分的就业创业.....	- 79 -
第二节	提高人民收入水平.....	- 80 -
第二章	加快推进教育现代化.....	- 80 -
第一节	推进基础教育优质均衡发展.....	- 81 -
第二节	推进职业教育融合创新发展.....	- 81 -
第三节	构建服务全民终身学习的教育体系.....	- 82 -
第三章	全面推进健康奉新建设.....	- 83 -
第一节	提升整体医疗卫生服务水平.....	- 83 -
第二节	深化医药卫生体制改革.....	- 83 -
第三节	开展爱国卫生和全民健身运动.....	- 84 -
第四章	建成多层次社会保障体系.....	- 85 -
第一节	完善社会养老保险制度.....	- 85 -
第二节	健全全民医疗保险制度.....	- 85 -
第三节	健全分层分类的社会救助体系.....	- 86 -
第四节	完善城乡住房保障体系.....	- 86 -
第五节	加强退役军人工作.....	- 87 -
第五章	积极应对人口老龄化.....	- 87 -
第一节	加强养老服务设施建设.....	- 87 -

第二节	提升医养康养服务水平.....	88 -
第三节	深化养老服务综合改革.....	89 -
<b>第十篇</b>	<b>深化精细化管理 提升社会治理新水平.....</b>	<b>90 -</b>
第一章	加强社会主义民主政治建设.....	90 -
第二章	建设平安奉新.....	91 -
第一节	强化公共卫生安全.....	91 -
第二节	健全安全应急管理体系.....	91 -
第三节	创新县域社会治理.....	92 -
第四节	构建气象现代化体系.....	93 -
第三章	建设法治奉新.....	94 -
第一节	建设法治政府.....	94 -
第二节	建设法治社会.....	94 -
<b>第十一篇</b>	<b>坚持和加强党的全面领导同心聚力共谋新蓝图.....</b>	<b>96 -</b>
第一章	坚持党的全面领导.....	96 -
第二章	建立健全规划实施机制.....	97 -
第三章	加强各类政策协同配合.....	98 -



奉新县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要,根据《中共奉新县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,重点对“十四五”期间国民经济和社会发展作出总体部署,并展望2035年国民经济和社会发展的远景目标。作为开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个中长期规划,该规划主要阐明县委、县政府战略意图,是履行政府职责的重要依据,是市场主体的行为导向,是全县人民的共同愿景。

## **第一篇 开启高水平全面建设社会主义现代化新征程**

“十三五”期间,在县委、县政府的正确领导下,全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神,深入落实省委“创新引领、改革攻坚、开放提升、绿色崛起、担当实干、兴赣富民”工作思路,以新发展理念全力推进高质量跨越式发展,在提升经济总量、优化产业结构、深化改革开放、建设生态文明、统筹城乡发展、改善民生福祉等方面取得显著成就,为“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

## 第一章 发展基础

“十三五”以来，面对错综复杂的国内外发展环境和经济下行压力，全县上下不忘初心、牢记使命、负重拼搏、砥砺前行、担当实干，有效应对各类风险挑战特别是新冠疫情的不利影响，即将如期与全国全省全市同步全面建成小康社会，为“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

——**经济综合实力大幅提升**。2020年，预计全县地区生产总值实现195亿元，年均增长11.6%，人均生产总值超过7000美元；财政总收入实现27.22亿元，年均增长5.1%；社会消费品零售总额达53亿元，年均增长8.1%；规模以上工业增加值年均增长7.98%，500万元以上固定资产投资年均增长12.04%；城镇居民人均可支配收入达到37123元，年均增长7.8%；农村居民人均可支配收入达到19422元，年均增长8.3%。主要经济指标保持中高速增长态势，综合实力上新台阶，多次获评全省高质量科学发展综合考评先进县。

——**产业转型升级取得新突破**。建成高新园区南区和黄溪新区，企业承接能力增加5.9平方公里、增幅超50%，园区规上企业数量实现翻番。深入实施“做强工业、提升农业、唱响旅游”攻坚战，产业结构由2015年15.2:54.6:30.2调整为11.8:45.0:43.2，经济结构不断优化。**农业经济提效**。全县粮食种植面积68.6万亩，粮食总产32.8万吨，落实优质稻订单面积26.95万亩。积极推进

全省稻米区域性公用品牌创建，“天工”牌大米获评中国驰名商标，入选“中国好粮油”行动计划示范县。猕猴桃种植面积 8.5 万亩，总产 8 万吨，综合产值 9 亿元，荣获“国家地理标志证明”，连续三届成功举办中国·奉新猕猴桃文化旅游节，品牌影响力持续扩大。发展富硒农产品基地面积 4.86 万亩，富硒示范基地 8 个，富硒产品认证 3 个；绿色有机农产品生产总面积 66.5 万亩，绿色有机农产品认证数量 71 个，荣获“全省绿色有机农产品示范县”称号。

**工业经济提速。**坚持主攻新型工业化，大力实施产业链链长制，“一园两区三基地”的发展格局已基本形成，高新园区荣获长江经济带国家级转型升级示范园区、省级生态园区等称号；黄溪新区从蓝图迈向现实，60 万平方米标准厂房建成，落户企业 30 家。“十三五”期间，净增规模以上工业企业 62 家、达 142 家，投资 21 亿元的璞泰来产业园等项目投产运行，新能源新材料主营业务收入突破百亿；纺织产业获评中国纺织服装产业园区联盟发起单位、棉纺织产业集群创新发展示范地区、2020 年全国消费品工业“三品”战略示范城市等称号；打造昌西电子产业基地，建成总投资 30 亿元的中金智谷电子科技产业园，落户企业 10 家。

**服务业提升。**农旅融合发展提速，乡村旅游品牌知名度和影响力不断提升，年接待旅游人次由 2015 年的 310 万人次增至 2020 年的 600.3 万人次，年均增长 18.7%；旅游收入由 25 亿元增至 44.81 亿元，年均增长 15.8%。百丈山景区通过 4A 级景区复核，天工开

物文化园通过国家 4A 级景区景观质量评审；九仙温泉度假村正式接游；中央电视台“乡约”、“百变菜干”栏目走进奉新，“乡土气息”登上荧屏；拥有 5 个 A 级乡村旅游点和星级农家乐，3 个国家金牌农家乐。出台促进消费、餐饮旅游等产业发展政策举措，有序开放“地摊经济”，全县限额以上单位通过公共网络实现的商品零售同比增长 10%。

——**重点领域改革全面深化。**深入开展降成本优环境专项行动，制定《奉新县政府投资项目管理办法（修订稿）》，全面推进“容缺审批+承诺制”办理模式，共审批备案项目 1195 个，总投资 427.19 亿元；对 40 余个政府重点投资项目的可研（初设）进行专家评审，累计节约政府资金 4 亿余元。在全面落实国家系列减税降费和《江西省关于有效应对疫情稳定经济增长 20 条政策措施》的基础上，出台《关于疫情期间支持工业企业复工复产八条政策措施》，累计为企业减税降费 27.47 亿元。完成行政事业单位改革，启动生产经营类事业单位改革，撤销事业单位 3 个，事改企 3 个。完成公务用车制度改革。绿色殡葬改革稳步推进，火化率 100%；国资国企改革不断深化，发投集团总资产 123.87 亿元，取得主体信用 2A 评级。推进全县社会信用体系建设，县信用平台实现与“信用宜春”对接。深入推进“五型”政府建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，连续八年被市委、市政府评为“优化环境、优质服务工作”先进县。全面推行错时

延时预约服务，“赣服通”奉新分行在全省县级行政区率先上线运行，95项高频事项实现“掌上办理”；在全市率先试点推行乡镇便民服务中心“一窗受理”模式改革。受理“问政江西”转来投诉问题及意见建议20个，办结20个，办结率100%。自觉接受人大、政协监督，人大代表建议、政协委员提案办复率均为100%。认真落实全面从严治党“一岗双责”，加强审计监督，严肃查处了一批懒政怠政和不作为乱作为问题。

——**全面开放格局日渐形成**。开放型经济水平稳步提升，2020年出口总额年均增长17.7%，实际利用外资年均增长7%。开放招商成效明显，先后开展“生态招商”百日大会战、“生态招商升级年”、“工业提质年”、“招大引强—项目提升年”、招大引强“百日百亿”攻坚等主题招商活动，累计签约项目172个，落地项目165个，进资168.8亿元，4个“5020”项目均已投产运行。加快区域融合发展。2019年纳入大南昌都市圈融合一体发展范围，主动对接《大南昌都市圈“1+5”发展规划》及《大南昌都市圈发展的政策措施》，在产业招商、交通基础设施、生态环境保护、公共服务等领域加强合作。昌修城际铁路纳入常岳昌高铁，争取在奉新设置站点；积极策应南昌电子信息产业延链配套需求，重点围绕南昌欧菲光、联创等电子信息龙头企业，正积极洽谈多家为其供应摄像镜头设备的科技型企业。

——生态文明建设成效显著。成功创建国家生态文明建设示范县，被评为“省级生态县”、“绿水青山就是金山银山”省级实践创新基地、“全国生态魅力名县”，跃进湖生态文明综合示范区和万亩生态猕猴桃产业园分别获批全省第二、第三批生态文明示范基地，荣获2019年江西省国家生态文明试验区改革示范经验优秀成果二等奖，出版《生态+，加出一个新奉新》书籍，拍摄《绘山水画卷作生态文章》宣传片。成功承办了全省污染防治攻坚战现场推进会，工业污染防治10项制度、30条举措在全省推广。全面开展污染防治“八大战役”、“三十个专项整治行动”，中央、省环保督察问题均已整改完成或达到时序进度，有效解决了一批影响生态环境质量的突出问题。重点打赢打好蓝天、碧水、净土保卫战，城区空气质量PM2.5均值24微克/立方米，优良天数比例为94.4%，比2015年提高13个百分点，空气环境质量达到国家二级标准；4个地表水考核断面水质和集中式饮用水水源水质达标率100%，饮用水源水质稳定在Ⅲ类以上；高新区完成污水处理厂提标改造，污水处理实现一级A排放标准；多策并用绿色发展，通过推广集中供热，全部关停淘汰10吨及以下燃煤锅炉，实现资源节约化、供热集中化和利用高效化。编制《奉新县生态+大健康产业实施规划》，储备重大项目66个，总投资387.6亿元，其中在建项目42个，完成投资68.1亿元。天工开物科技文化园正在按照4A级景区标准进行建设；丽舍度假庄园正在进行酒店设计和

基础设施建设；引进投资 20 亿元的仰山香坪湖旅游度假区和投资 2.6 亿元的世纪悠然度假村，探索发展医养结合新型康养模式。

——**城乡协调发展不断增强。**以人为核心的新型城镇化加快推进，城镇化建设水平不断提高，于 2020 年 5 月成功入选全国 120 个县城新型城镇化建设示范县名单，全省仅有三个县市入选，也是我市唯一入选县。制定《奉新县新型城镇化强弱项补短板行动方案》，储备公共服务、环境卫生、市政公用和产业培育 4 大领域项目 87 个，总投资 60 亿元；已开工项目 28 个，总投资约 18 亿元，正在积极筹备国家新型城镇化示范县创建工作。大力实施城市功能与品质三年提升行动，投入资金 107 亿元实施 152 项提升城市功能品质项目，环城南路、九百公路二期、上富至九仙（龙头坳）、百丈至找桥（铜鼓）等公路建成通车，完成潦河大桥北边西侧匝道、龙山大道南延伸段、校前大道、崇贤大道、天工大道等一批城市交通网络改造，城区交通“内外循环”更加顺畅便捷，已形成“五纵八横”主干道系统。华林公园、潦河公园、滨江公园、江心洲公园、天工湿地公园、城东、城南农贸市场投入使用，文体艺术中心、天工商贸物流城、融汇山水大酒店、城市综合体即将开业，文峰公园、步行桥、城乡供水一体化等项目有序推进。实施乡村振兴战略，出台《奉新县乡村振兴战略规划（2018-2022）》，建设新农村建设村点 706 个，3.6 万户、12.5 万余人居住环境得到改善。建设组级公路 810 公里，实现全县所

有自然村组水泥路面全覆盖；完成乡镇危桥改造 46 座。建有集中式、分散式等农村生活污水治理设施行政村 42 个，占比 23.86%。全县 78%以上行政村达到绿色村庄基本要求，村庄绿化率达到 65%以上。壮大村集体经济收益，全面消除“空壳村”，集体经营性收入 5 万元以上的村有 146 个，其中：50 万元以上的村有 6 个，10—50 万元的村有 72 个。

——**重大项目建设进展顺利。**开展“项目攻坚年”、“项目提速年”等系列活动，重点推进“1213”工程及省市县重大项目建设。累计纳入“1213”工程 88 个，总投资超 400 亿元，已竣工投产 41 个；总投资 76.39 亿元的抽水蓄能电站可行性研究阶段工作全面结束，土地预审等核准前相关专题报告完成编制并获批；靖安—奉新一高安—樟树高速公路可行性研究报告已获省发改委批复，正在编制初步设计。累计实施省市重大工程项目 83 个，总投资 361.72 亿元（扣除重复项目），涉及产业升级、城市基础设施、公共服务、生态环保等方面，累计完成投资 220.1 亿元，竣工项目 43 个。

——**人民生活迈入全面小康。**“十三五”期间，全县累计用于社保、医疗、教育等方面的民生支出由 2015 年 22.23 亿元提高到 31.76 亿元，年均增长 7.4%。脱贫攻坚任务圆满完成，大力推进十大扶贫工程，累计完成现行标准下 3082 户 8081 名建档立卡贫困人口脱贫，8 个省、市级贫困村全部摘帽退出，贫困发生率从



2013年的4.6%下降为0，2018、2019年连续2年在全省扶贫开发工作考核和资金绩效考核中被综合评价为“好”等次，澡下镇白洋教学点教师支月英荣获2020年全国脱贫攻坚贡献奖。教育发展保质提速。完成24所农村义务教育学校建设，新建校舍面积1.3万平方米。奉新四中、奉新六小建成开学，新示范幼儿园主体已封顶；乡镇中心幼儿园实现全覆盖。严格城区划片招生，全面推行均衡分班，教育公平充分彰显，被教育部督导委员会认定为全省首批全国中小学校责任督学挂牌督导创新县。提高卫生服务水平，不断完善医疗健康服务体系，制定完善了城乡居民基本医疗卫生制度，人民医院住院大楼、县妇幼保健院等建成投入使用，人民医院医技大楼进入装修阶段、人民医院上富分院开工建设，每千常住人口拥有床位数5.9张；每千常住人口拥有职业医师2.1人。丰富繁荣文化事业。获评“中国地名文化遗产千年古县”；以支月英事迹为题材的电影《一生只为一事来》入选第39批向全国中小学生推荐优秀影片，广播剧《大山的承诺》获得江西省精神文明建设“五个一工程”奖。成功举办《中国古代科学家及著作》宋应星纪念邮票首发式。八大山人的组合印章，已确定为国家一级文物；济美牌坊成功获批为第八批全国重点文物保护单位。社会保障提标扩面。完善城乡养老服务体系，基础设施和服务质量明显提升，每千老年人拥有床位40张；新建“党建+乐龄中心（幸福食堂）”100个，覆盖全县70%行政村。完善基本医

疗保障体系，基本医疗保险参保率基本实现全覆盖。稳步推进棚户区改造，累计实施棚户区改造 5852 户，征收面积约 75 万平米。社会保持和谐稳定。成立 12 个安全生产专业委员会，扎实开展八大专项整治行动，全县安全生产保持平稳态势。严厉打击无理缠访、闹访行为，扎实推进农村“法律明白人”培养工程，信访秩序稳定好转，“老娘舅”化解矛盾纠纷做法得到上级肯定。全面构建立体防控网络，重拳整治治安乱点，大力推进扫黑除恶专项斗争。

五年来的发展成就，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力，充分证明了省委“创新引领、改革攻坚、开放提升、绿色崛起、担当实干、兴赣富民”工作思路和高质量跨越式发展首要战略符合时代特征，也充分证明“生态优先、产业支撑、对接南昌、同步小康”发展主战略切合奉新实际，充分展示了奉新人民忠诚执着、奋发有为、勤劳智慧的优良品质风貌。站在新起点、着眼新阶段，我们要坚定必胜信心、保持战略定力，努力在全面建设社会主义现代化的伟大征程中展现更大作为。

**奉新县“十三五”规划纲要主要指标完成表**

类别	指标名称	2015 年	2020 年		“十三五”累计或年均增长 (%)		属性	完成情况
			预期值	规划目标	预期值	规划目标		
经济发展	地区生产总值 (亿元)	112.5	195	177	11.6	9.5	预期性	完成
	财政总收入 (亿元)	21.22	27.22	30	5.1	7.2	预期性	未完成
	500 万元以上固定资产投资 (亿元)	137.8			12.04	13	预期性	未完成

	社会消费品零售总额 (亿元)	35.91	53	60.5	8.1	11	预期性	未完成
	出口总额(亿元)	1.24	2.8	1.62	17.7	5.5	预期性	完成
	实际利用外资(亿美元)	0.7	0.98	1	7	7.4	预期性	基本完成
转型升级	三产比例(%)	15.2: 54.6: 30.2	11.8: 45.0: 43.2	9.5:42.5 :48			预期性	
	互联网普及率(%)				85	85	预期性	完成
	科技进步贡献率(%)	54	62	61	2.82	2.3	预期性	完成
	研究与试验发展经费投入强度(%)	1.2	1.78	1.5			预期性	完成
	常住人口城镇化率(%)	49.4	57.37	52			预期性	完成
民生福祉	城镇居民人均可支配收入(元)	25541	37123	38193	7.8	8.4	预期性	基本完成
	农村居民人均可支配收入(元)	13066	19422	19651	8.3	8.5	预期性	基本完成
	城镇新增就业人数(万人)	0.38	2.3	0.4			预期性	完成
	基本养老保险参保率(%)	90	96	96		2	预期性	完成
	人均预期寿命(岁)		77	77			预期性	完成
	主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.3	11.2	11.2			预期性	完成
	农村贫困人口脱贫(万人)	0.2386	0.8081	0.7916			约束性	完成
	城镇棚户区住房改造(万套)		5852				约束性	完成
生态	新增建设用地规模(万亩)		0.8857	0.9552			约束性	完成
	万元GDP用水量下降(%)		32.7	30			约束性	完成
	单位GDP能耗降低(%)	0.3045	0.2069	0.2564	下降6.94	下降3.43	约束性	完成
	森林覆盖率(%)	64.33	64.54	64.54			约束性	完成
	森林蓄积量(万立方米)	570	689	655			约束性	完成
	主要河流监测断面Ⅲ类以上水质比重(%)	100	100	100			约束性	完成
	县级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度下降		24	28			约束性	完成
	县级及以上城市空气质量优良天数比率(%)		94.4	93.2			约束性	完成

城镇生活污水集中处理率(%)	85	90	90				约束性	完成
城镇生活垃圾无害化处理率(%)	100	100	100				约束性	完成
主要污染物排放量减少(%)	COD	0.487			3.71	3.5	约束性	完成
	氨氮	0.067			3.05	3		完成
	二氧化硫	0.22	0.2052	0.215	6.73	2.27		完成
	氮氧化物	0.023	0.0213	0.023	7.31	0		完成

## 第二章 发展环境

“十四五”时期，面临世界百年未有之大变局深度演化与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融的复杂形势，奉新发展的外部环境和内部条件发生深刻变化，进入具有许多新的历史特点的战略机遇期。

——环顾全球。未来很长一段时间，国际国内环境将发生重大调整和深刻变化。其一，新冠肺炎疫情在全球加速扩散蔓延，国际经贸活动受到严重影响，世界经济面临长期衰退的风险；其二，国际贸易保护主义有所抬头，中美贸易摩擦等国际争执在可预期的未来将不会消退；其三，以新一代信息技术、生物技术、量子科技为代表的新一轮科技革命正在酝酿兴起，由此推动新产业、新业态、新模式的巨大发展，世界范围的商品大流通、贸易大繁荣、投资大便利、技术大发展、人员大流动、信息大传播将不断深入发展。

——放眼国内。中国特色社会主义进入新时代。我国社会主

要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段；我国的制度优越性在疫情中进一步凸显，科技发展、产业优化升级、国产替代等进一步加快，有利于将我国疫情防控成果转化为现实生产力、竞争力、吸引力。国家大力推进乡村振兴战略和长三角一体化、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等跨区域发展战略，推动人民有更多实实在在的获得感。

——**立足江西**。习近平总书记视察江西时提出的“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”更高要求，是我省“十四五”发展的根本遵循和行动指南，为我省实现高质量跨越式发展注入了强大动力。我省在航空、VR、移动物联网、LED等新型产业已取得先发优势，利于产业转型升级、推动新旧动能转换。在“十三五”谋划提出的大南昌都市圈发展规划等战略举措，也将在“十四五”时期全面发挥作用。

在剧烈变革的时代背景下审视奉新，基于对国内外形势和奉新发展实际的研判，“十四五”是奉新求突破、上台阶、大发展的新阶段，应紧抓全新时代的发展机遇，谋求赶超发展。

**都市圈建设深入实施，提供了区域一体化发展、实现大联通的开放契机**。“十三五”以来，国家、江西省和宜春市先后推出乡村振兴战略、大南昌都市圈发展规划、江西省高铁经济带发展规划、江西省高速公路网规划（修编）、“生态+大健康”产业发

展规划等与奉新发展相关的重大战略部署。“十四五”将是全面贯彻落实重大战略部署的关键时期，抢抓战略机遇将推动奉新加快实现新崛起。

**新经济孕育兴起，提供了抢抓新兴产业发展、实现后发赶超的历史机遇。**自 2008 年国际金融危机发生以来，世界主要国家纷纷制定新一轮科技发展战略，抢占科技和产业的制高点。当今世界正进入一个前所未有的大科技时代，新一代信息技术、生物技术、量子科技等领域技术加速突破并广泛应用，不断催生新业态、新模式和新技术，为后发地区提供了弯道超车的机会。近年来，我县中医药、锂电新能源等战略新兴产业加快发展，大数据产业从无到有，后来居上，产业发展逐步迈上中高端，为我县新兴产业实现跨越式发展夯实了基础。同时，国家全面部署以消费升级引领产业升级，服务消费、绿色消费、品质消费、农村消费等消费升级重点领域和方向服务，为我县化生态优势为经济优势提供了巨大产业空间。

**国家新型城镇化建设示范县创建，提供了城镇化高质量发展、实现城乡融合发展新机遇。**以国家新型城镇化建设示范县为契机，加快公共服务领域补短板、强弱项、提质量、优结构、均布局，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，扩大有效投资、释放消费潜力、拓展市场纵深，为坚定实施扩大内需、新型城镇化和城

乡融合发展等战略提供重要支撑。一是优化医疗卫生、教育、养老托育、文旅体育、社会福利和社区综合服务等设施。二是完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所。三是推进市政交通、市政管网、配送投递等设施、老旧小区更新改造和智慧化改造。四是完善产业平台配套、冷链物流等设施和农贸市场。

**新冠疫情有效防控，提供了新动能超前布局、实现产业转型升级新契机。**疫情催生农产品生鲜电商、医药健康、“宅经济”业态（远程教育、直播经济、在线办公）、共享经济等快速崛起；数字无人工厂、无人仓智慧物流、5G 和工业互联网、新基建、应急、环保等产业迎来新一轮发展机遇。奉新应结合自身优势资源禀赋和解决产业痛点，以新业态、新模式、新技术赋能产业转型升级。

**生态文明时代，提供了生态优势加速转化、实现绿色崛起的新机遇。**生态文明时代加快来临，绿色发展革命成为重要主题，生产方面环保高压态势不会改变，生活方式加快向绿色化转变。我县将巩固提升国家生态文明建设示范县创建成效，大力发展“生态+大健康”产业，形成一批“绿水青山”转化为“金山银山”的经验成果，“生态+”发展理念贯穿各个行业，为推动我县绿色崛起打下坚实基础。

综合判断，“十四五”及今后一个时期，我县发展处于危机

并存、危中有机、危可转机的重要战略机遇期。要着眼“两个大局”，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，奋发有为，办好自已的事，以确定性的工作应对不确定性形势，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

### 第三章 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中和五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从更高层次贯彻落实习近平总书记对江西工作的重要要求，坚决落实省委“二十四字”工作思路和市委部署要求，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，以高质量跨越式发展为主题，坚持供给侧结构性改革为主线，以改革开放为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需求为根本目的，充分发挥奉新区位、资源、生态环境等优势，加快推进新旧动能转换、乡村振兴等重大战略叠加效应，积极融入“大南昌都市圈”建设，打造长江经济带国家级转型升级示范区，因地制宜发展优质高效农业、文化、旅游、体育产业等绿色经济，深入推进“五型”政府建设，奋力谱写全面建设社会主义现代化



新篇章，描绘好新时代改革发展新画卷。

为更好贯彻上述指导思想，“十四五”时期必须坚持以下发展原则：

——**坚持党的全面领导**。党的领导是做好各项工作的根本保证、战胜一切困难和风险的“定海神针”。必须不断提高各级党组织贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实解决广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，充分调动广大人民群众积极性、主动性、创造性，不断实现广大人民群众对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿发展全过程和各领域，特别是要从奉新实际出发，把绿色发展放在更加突出的位置，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚持社会主义市场经济改革方向，破除制约高质量发展、高水平对外开放的体制机制障碍，强化推进有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，既要坚持全县一盘棋，加快推进城乡融合发

展；又要在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，注重机遇把握和风险防范。

## 第四章 发展定位

按照一张蓝图绘到底的思路，“十四五”时期要顺应新形势进一步充实丰富发展“十三五”时期的定位和内涵，以“四区一城”的功能定位来统一认识、凝聚力量。

**国家级转型升级示范区。**发展主导产业、培育龙头企业，打造特色工业产业园区，完成黄溪新区基础设施建设，推进南区调区扩区、热电联产规划、引入现代生产性服务业，完善“一园两区”格局。按照集群式项目“满园扩园”和“两型三化”管理要求开展提档行动，强化“亩产论英雄”导向机制，提高园区土地利用效率，着力推进生态现代工业园区，立足高新技术园区作为省级生态工业园区和省级循环化改造试点园区这一平台，打造“奉新生态现代工业园区”样板，争当国家级转型升级示范区。

**省际战略枢纽承接区。**奉新地处赣西，赣鄂湘三省交界腹地，东接大南昌都市圈，西连长株潭城市群，身处中部崛起战略中心，长江经济带、鄱阳湖生态经济区等重大战略的叠加区，区位优势十分明显，要利用好极好的交通区位优势，为江西“西翼”赋能，强化省际战略支点功能。

**城乡融合发展试验区。**树立城乡一盘棋理念，以缩小城乡发展差距为目标，协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，探索有利于促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展的机制。全面推进城市功能与品质提升行动，启动国土空间规划编制，优化教育、医疗、文体、公园、停车场等设施布局，巩固提升奉上线、昌铜高速等秀美乡村示范线，总结提炼一批可复制可推广的奉新城乡融合发展典型经验。

**生态文明建设引领区。**立足“江西省省级生态县”、“国家生态文明建设示范县”优势，在保护好“绿水青山”基础上，着力在“绿水青山”高效转化为“金山银山”上进行积极探索，尝试走出一条生态产品价值实现机制的新路子，深化生态经济发展与生态文明建设探索，为同类城市提供“奉新经验”，引领全省生态文明建设。

**宜居宜业宜游幸福城。**进一步巩固提升奉新在生态环境上的优势，以“生态优先”引领城市发展，把生态文明、产业发展、全域旅游、公共服务、社会治理与城市建设有机结合，构筑山水林田湖草城生命共同体，形成景观、生态、生产、生活高度和谐统一的发展新模式。

## 第五章 发展目标

展望二〇三五年，奉新将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。届时，全县经济综合实力和城乡居民人均收入将迈上新台阶，自主创新能力明显增强；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，加快建设经济强县、生态强县、农业强县、旅游强县，建设具有奉新特色现代化经济体系；文化、教育、人才、体育、健康事业取得新进展，居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，美丽奉新目标基本实现；形成高水平双向开放新格局，大南昌都市圈经济合作和竞争优势明显增强；人均生产总值实现翻番，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；社会治理体系和治理能力显著提升，共建共治共享的社会发展新局面基本形成，社会充满活力又和谐有序；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，“十四五”时期全县经济社会发展具体目标是：

——**高质量绿色发展实现新台阶。**突出高质量跨越式发展要求，不断提升投资质量、促进消费需求、优化外贸结构，推进新型工业、现代服务业与现代农业的有机融合。力争主要经济指标高于全市平均水平，地区生产总值年均增长7.5%，人均GDP跨越

1 万美元台阶。

——**发展质量实现新跨越。**高标准升级新能源新材料和纺织产业两大制造集群，“一园两区三基地”全面建成（即长江经济带国家级转型升级示范园区，冯田开发区和黄溪新区，全国纺织产业基地、华东地区高端石墨产业基地、昌西电子信息产业基地），千亿产业园区和百亿龙头企业目标达成。推进现代农业和现代服务业，构建产业基础高端化、产业发展集聚化、产业链现代化体系，提高经济质量效益和核心竞争力。

——**科技创新能力取得新突破。**把创新驱动发展战略放在发展全局的核心位置，补齐科技创新能力短板，创新链、产业链、资金链、政策链、人才链“五链融合”的创新创业生态系统不断健全，研究与试验发展经费支出相当于生产总值比重达到 2.0%，创建省级创新型县。

——**城乡融合发展迈出新步伐。**深入实施城市功能品质提升行动，全面补齐城镇短板弱项。社会主义核心价值观深入人心，建设宜居、智慧、绿色、文明的新型城市，不断提升城市人居环境质量，创建国家森林城市、国家新型城镇化示范县、省级文明城市。推进乡村振兴战略，建设新时代美丽乡村，深入推动乡村经济融合发展，打造乡村振兴“奉新样板”。

——**生态文明建设获得新成效。**深入践行“两山”理论，提升国家生态文明建设示范县创建成效，绿水青山向金山银山的转

换通道进一步打开，山水林田湖草一体的生态系统实现良性循环，资源能源利用效率大幅提高。生态文明理念深入人心，绿色生产方式和生活方式加快形成，优质生态产品供给持续增加，生态产品价值实现机制初步建立，绿色发展水平、生态环境质量位居全省前列。

——民生福祉改善取得新成效。脱贫攻坚成果得到巩固拓展。就业更加充分，居民收入增长和经济增长保持同步，中等收入人口比例明显提高。教育服务支撑更加有力，卫生健康体系更加完善。基本公共服务均等化水平显著提升，社会保障体系更加完善。人民对美好生活的需求得到更好满足，切实提高人民群众的获得感和幸福感。

——社会治理水平达到新高度。法治体系更加完善，社会公平正义得到彰显。县域社会治理现代化深入推进，公共安全管理体制机制不断完善，安全生产、防灾减灾救灾、应急救援、反恐防爆、食品药品、粮食能源、公共卫生等社会安全体系保障更加有力。社会治理体制机制进一步完善，建设法治奉新、平安奉新。

# 奉新县“十四五”规划《纲要》主要指标表

类别	指标	2020年基期值	2025年目标值	年均增长/累计(%)	属性
综合质效	地区生产总值(GDP)(亿元)	195	281	7.5	预期性
	全员劳动生产率(万元/人)				预期性
	规模以上工业增加值增速(%)	5.0		7.5	预期性
	固定资产投资增速(%)	7.0		9.0	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	53	78.6	8.2	预期性
	粮食综合生产能力(亿斤)	5.52	6	1.8	约束性
	能源综合生产能力(亿吨标准煤)				约束性
创新驱动	研发支出占地区生产总值比重(%)	1.78	2	2.3	预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量(件)				预期性
	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)				预期性
协调发展	城乡居民人均可支配收入比(%)	1:1.911	1:1.909		预期性
	常住人口城镇化率(%)	57.37	62	1.7	预期性
改革开放	进出口总额(亿元)	23.27	27.77	3.6	预期性
	实际利用外资(亿美元)	0.98	1.18	4	预期性
绿色生态	单位GDP建设用地使用面积				约束性
	单位GDP能源消耗降幅(%)	-3.0			约束性
	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)				约束性
	城市空气质量优良天数比例(%)				约束性
	地表水达到或好于III类水体比例(%)				约束性
	森林覆盖率(%)	64.54		保持稳定	约束性
	居民人均可支配收入(元)				预期性

民生 福祉	城镇调查失业率 (%)				预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.5	11.5	1.8	约束性
	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.2	2.5		预期性
	基本养老保险参保人数 (万人)	18.763	13		预期性
	每千人口拥有 0—3 岁婴幼儿托位数 (个)		4.5		预期性
	人均预期寿命 (岁)	77	78		预期性
	公众安全满意度 (%)				预期性
备注：1、我县 2025 年 GDP 目标值 ( ) 亿元，为年均增速按 ( ) % 测算； 2、2020 年基期均为预期数； 3、[ ] 为五年累计提高或下降数； 4、约束性指标具体数值按国家和省下达任务执行。					



## **第二篇 增强创新驱动 提升科技创新新能级**

深入实施创新驱动发展主战略，坚持走创新链、产业链、资金链、政策链、人才链“五链融合”创新道路，以超常规举措打造产业创新优势、人才引领优势和生态创新优势，坚定不移推进科技强县和人才强县建设，创建省级创新型县，全面提升科技创新供给能力。

### **第一章 全面提升科技创新能力**

集聚创新链关键和薄弱环节，把人、财、物更多向科技创新一线倾斜，力争在关键共性技术、特色优势领域技术创新上取得更大突破，推动形成更多高水平、引领性和原创性的创新成果。

#### **第一节 引导企业加大研发投入**

优化财政支出结构，大力支持重大研发平台、应用示范工程等公共科技活动。构建科技型企业金融需求采集系统和科技金融中介平台，大力发展科技信贷，加大对科技型中小微企业贷款贴息、保险和担保费资助。鼓励科技企业对接资本市场。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研用结合的技术创新体系。健全政策协调联动机制，落实好研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、小微企业普惠性税收减免、研发费用补助等政策，

引导更多企业增加科技研发投入，提升创新能力和综合竞争力。到 2025 年全县 R&D 经费占 GDP 比重达到 2%。

## **第二节 提升企业技术创新能力**

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。支持行业骨干企业与科研院所、高校签订战略合作协议，建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制。引导企业围绕市场需求和长远发展，自主或者联合建立研发机构，大幅提高企业建立研发机构比例。发挥龙头企业引领示范作用，鼓励有条件的企业申报省级（重点）企业研究院、重点实验室、工程中心、研究中心等各类科技创新平台。实施高新技术企业倍增计划，完善“科技型中小企业-高新技术企业-创新型领军企业”差异化梯次培育和精准化政策扶持体系，为领军企业、高级高新技术企业、科技型中小企业、初创型企业等不同类型科技型企业提供持续、精准的培育服务，打造技术优势明显、规模扩张力强、辐射带动作用突出的科技企业集群。到 2025 年，高新技术企业达到 100 家。实施科技型中小微企业培育行动，打造一批“专精特新”“单项冠军”“隐形冠军”和“小巨人”企业。

## **第三节 加强关键核心技术培育**

围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，以特色产

业为突破口，推进优势领域技术创新，促进创新能力跨越式提升。积极对接国家“科技创新 2030”和全省科技重大专项计划，围绕新能源新材料、纺织服装、中医药、先进装备、电子信息、绿色食品等重点领域，实施重大科技攻关专项，加快研发一批重大科技成果。推进产学研深度融合，推广“企业出题，高校、科研院所解题，政府助题”等新型产学研合作模式。探索政府资金推动成果转化的有效机制，形成高效的科技成果转化体系。支持企业与高校、科研院所和上下游企业组建创新联盟，打造一批新技术新产品新业态示范应用工程。

## **第二章 高水平建设人才强县**

坚定不移实施人才强县战略，深入贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，深化人才发展体制机制改革，建设更有竞争力的人才制度体系，努力培养造就一支数量充足、结构合理、素质优良的创新人才队伍。

### **第一节 加强引育高端人才**

抢抓人才流动窗口期，聚八方英才共建奉新、发展奉新。创新人才招引机制，以需求为导向，构建点线面结合、人才引进和项目合作结合、刚性引进和柔性引进结合的多层次平台集聚机制。实施青年人才集聚行动，加大对博士、硕士以及入选省级以上人

才计划的青年人才引进力度，培养具备竞争力的科技人才后备军。支持企业在县外建设“人才飞地”，集聚外地人才资源。深入开展奉新籍人才回归工程。加强人才培育力度，围绕产业结构调整和高新技术产业发展，按照行业需求、企业主导、政府支持的原则，发挥职校与行业协会的作用，加强技能人才培养力度，健全终生职业技能培训制度。紧扣纺织服装、新能源新材料、电子信息产业需求，实施更精准的针对性培训，发展培育更多实用人才。完善科技人才、创新型人才、高技能人才、实用型人才的培养激励和服务机制，打造最优人才生态体系。

## **第二节 完善人才激励与评价机制**

创新人才使用机制，形成重实干、重实绩的用人导向。创新人才流动机制，打破人才发展束缚，打通人才流通的快速通道，搭建各类人才平台载体。保障和落实用人自主权，建立健全市场化人才评价标准和机制。认真做好国家级、省级重大人才工程的申报推荐和市“双百计划”的申报工作。深化科研管理体制改革的，推进重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，探索“揭榜制”“包干制”“赛马制”等制度。

### 第三节 优化人才发展环境

探索建立“企业评价+政府奖励”的人才激励机制，健全创新激励和保障机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。鼓励党政机关、国有企事业单位人才向非公有制经济组织和社会组织流动。探索允许试错、接纳失败等创新容错机制。落实和完善就业创业政策，加大人才金融服务供给，加强人才后续跟踪和服务管理，加快人才公寓建设，制定技能实用型人才租房补贴、生活补贴、医疗保障、家属安置等政策，优化人才保障和留才环境，打通人才服务政策落地的“最后一公里”。

#### 专栏 1：重大人才引进和培养工程

1. 高端人才建设工程。大力实施高端人才集聚行动，到 2025 年力争引进 20 名博士和 100 名硕士。
2. 优秀民营企业家素质提升工程。以国内外名牌大学、培训机构为依托，鼓励民营企业家参与企业高级经营管理人员培训。
3. “奉新工匠”队伍建设工程。加强普通教育与职业教育衔接，加强职业技术学院建设，推进技能人才培训基地建设，组织高技能人才免费研修，鼓励企业建立首席技师制度，试行年薪制和股权制、期权制。健全以职业农民为主体的农村实用人才培养机制，大力培养农业技术推广人才。

### 第三章 营造创新创业良好生态

优化创新资源布局、集聚创新要素，全面提升科技创新供给能力，提高创新整体效能，加快构建以平台为载体，以区域为支撑的创新体系。

## 第一节 建设创新孵化平台

引导科技企业孵化器和众创空间向专业化、精细化方向升级。鼓励具备一定科研基础的市场主体建立专业化众创空间。支持龙头企业建立专业孵化机构，重点推进诚晟创新孵化园项目建设。开展各类创新创业活动，探索“总部+基地”“研发+生产”等飞地合作模式，在沿海发达地区建立科创飞地。高水平建设面向社会的线上线下“双创”平台，营造协同创新、合作共赢的发展环境。培育和引进创新创业资本，有效满足创业融资需求。建立科技企业孵化器创业导师制度，通过导师创业经验和实力，支持初创企业发展，规避创业风险。加快发展孵化机构联盟，加强与县外孵化机构的对接合作，争创一批省级以上科技企业孵化器、众创空间等，大力发展新型孵化平台。

## 第二节 完善高效能创业创新生态

结合实施乡村振兴战略，以融合发展为主题，促进农业内部、农业与加工流通业、农业与文化、旅游、教育、康养等产业深度交叉融合，发展创意农业、功能农业、数字农业、智慧农业等新业态新模式。支持本地企业和平台在南昌市、宜春市区创办创新创业平台，吸引人才和创业团队入园开展创业创新。围绕民营企业创新创业全过程，打造覆盖全生命周期的政策扶持链。高水平建设产业创新服务综合体，打通创新、创业、创投、创客的服务

链条，推进数字经济与实体经济深度融合，提升创新成果转移转化能力。对涌现出的区域创新成功经验和模式进行及时总结和大力宣传，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制，进一步调动大众创新创业的积极性，营造创业创新活力新氛围。

### **第三节 加强知识产权保护**

将知识产权工作作为推动高质量创新发展的重要抓手，从政策引导、资金奖励等方面支持企业加强知识产权保护，增强企业知识产权竞争力。鼓励发明创造，对发明专利大户等给予奖励。开展知识产权（专利）示范企业培育工程，形成示范企业梯队。推动国标认证，鼓励企业开展《企业知识产权管理规范》国家标准认证。引导金融机构与企业开展以商标、专利作为质押的知识产权质押融资。严格知识产权执法，完善知识产权黑名单制度，实施知识产权联合惩戒，严厉打击侵犯知识产权行为。构建知识产权多元治理体系，健全调解、仲裁、行政裁决、诉讼等有机衔接、相互协调的知识产权纠纷预防化解机制。

## **第三篇 加快转型升级 增添实体经济新动能**

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持主攻、强攻工业不动摇，强化数字经济赋能活力，加快构建产业基础高端化、产业发展集聚化、产业链现代化的现代产业体系，着力打造千亿产业园区、“一园两区三基地”建设，即建立长江经济带国家级转型升级示范园区，完善冯田区及黄溪新区基础设施，打造全国纺织产业基地、华东地区高端石墨产业基地、昌西电子信息产业基地，提高经济质量效益和核心竞争力。

### **第一章 加快传统产业优化升级**

充分发挥纺织等传统制造业发展之基、富民之源作用，力争通过“科技+”“互联网+”“文化+”等措施，实现在产业分工和价值链中的地位明显提升，成为传统制造业转型升级的典范，力争 2025 年纺织产值达 300 亿元。

#### **第一节 推动生产方式智能化转变**

实施新一轮企业技术改造升级工程，推进新能源新材料、纺织等传统产业技术改造，鼓励“机器换人”，运用数字化、网络化、智能化等技术，引进自动化生产线，开展柔性化、定制化、智能化生产，提升原料和成品端产品附加值。纺织产业重点发展中高支气流纺纱、紧密纺纱、涡流纺纱、高端锦纶纱线、高支烧



毛丝光纱线等差别化、功能性混纺纱线，发展束状染色、液氨染色、数码印花、冷转移印花等清洁染整、智能染整。围绕纺织等优势产业，以差异化、高端化、个性化为方向，促进“互联网+”纺织工艺流程的深度融合，持续增强精品制造和柔性生产能力，推动纺织产业转型升级。

## **第二节 推动传统产业绿色化改造**

围绕“绿色、高端、安全、智慧”目标，以绿色化为导向，重点在食品等行业，积极推动绿色设计平台建设、绿色关键工艺突破和绿色供应链系统构建。依法强化监督管理，构建绿色制造管理体系，全面提升行业绿色竞争力。全力推进转型升级，走出一条制造业绿色发展相得益彰的转型升级之路。促进绿色食品产业化、农业经济现代化，努力推动食品产业绿色融合发展，重点围绕奉新大米、猕猴桃等特色优势产业，实现产业融合和绿色转型，鼓励建立和推广种养加一体化循环发展模式，积极构建“从农田到餐桌”的现代食品产业供应链体系和产品质量追溯体系。

## **第二章 培育壮大战略性新兴产业**

立足产业基础和优势，加快推动新兴产业倍增式发展，培育锂电紫宸科技 100 亿龙头企业，力争 2025 年新材料、新能源产值达 500 亿元，电子信息产值达 100 亿元，推动 3 家以上企业上市。重点关注新能源、新材料、下一代人工智能、5G 和工业互联网、

区块链、虚拟现实与增强现实、新材料和节能环保领域等关键技术和产品的研究和应用。结合奉新产业基础和发展优势，在一些新兴技术的应用场景上率先布局，取得产业发展先机，促进车联网、共享经济、智慧健康、在线教育、新零售等新业态新模式培育和发展。

**新能源新材料产业。**依托紫宸科技、赣锋锂业、宁新、云威、九岭等新能源、新材料生产企业，重点研发电池级碳酸锂与氢氧化锂、高能量密度和安全性去钴型正极材料、硅碳和金属锂负极材料、高端陶瓷隔膜、电纺隔膜和铝塑膜、高比能固态锂离子电池、石墨烯应用。依托紫宸科技龙头企业，积极开展“以商招商”、“产业招商”，完善产业链条，积极引进落户正极材料、负极材料、锂电涂布设备制造等配套和后端项目，实现产业集群。着力打造华东地区高端石墨产业基地，推动石墨类龙头企业紫宸科技扩建扩产，助力宁新新材料成功上市。

**电子信息产业：**依托中金智谷电子科技有限公司，争取与南昌高新区共建昌西电子信息产业园，积极承接欧菲光、联创电子等企业来我县实施产业配套项目。

**化学制药产业。**依托同和药业、东邦药业等企业优势，大力发展原料药、医药中间体、心血管药物、抗癌药物等。按照制剂优先、原料药协同发展的思路，引进上下游配套药业公司。积极推广应用绿色清洁生产工艺，加强原料药副产品循环利用、废弃物无害化处理和污染物综合治理。

**装备制造产业。**遵循智能、集成、绿色的发展理念，大力发展智能制造、节能环保、现代交通等一批引领未来的新增长点，打造集设计、研发、制造、服务于一体的高端装备制造业产业链，实施一批智能制造试点示范，形成一批有竞争力的拳头产品。

**节能环保产业。**推动亿利洁能二期热电项目尽快投产。积极鼓励园区企业开展节能设备改造，淘汰高耗能设备，鼓励利用亿利洁能蒸汽开展生产。重点发展金属及非金属类工业固体废弃物资源化利用、高浓度废水资源化利用、危废无害化处理、园区循环化改造等项目，积极培育节能环保装备与技术服务类项目。

### **第三章 加快建设新时代数字奉新**

加快实施数字经济“一号工程”，以数字产业化、产业数字化为主线，充分发挥自身优势，加速数字经济向传统产业融合渗透，促进数字经济与实体经济融合创新，驱动传统产业优化升级，高标准高水平高质量推进数字奉新建设。着力打造以智能科技为主导、智慧应用为创新的具有奉新特色的数字经济发展新模式，重点推进新能源、新材料、纺织等行业开展智能制造应用示范。

#### **第一节 积极推动数字产业化**

坚持政府引导和企业主导相结合，聚焦发展重点，集中力量推进数字产业化。依托昌西电子信息产业园，夯实数字经济基础

产业，加速电子元器件及材料产业的发展和集聚，围绕应用电子领域，推进传感器、连接器、显示模块、控制器、汽车音响等电子产业和头戴式耳机、蓝牙耳机等数字视听产业发展。鼓励发展云计算、大数据、物联网、人工智能、动漫游戏、数字影视、数字教育、数字医疗、数字政务、智能物流、电子支付、智能终端等数字经济核心产业。积极推进 5G、大数据、物联网、人工智能等新技术与现有网络深度融合，构建万物互联的信息基础设施，为数字产业化发展提供强有力支撑。在落实国家大数据、云计算、物联网产业发展政策的基础上，探索创新和完善相应的配套政策，为数字产业化发展创造良好条件。

## **第二节 推进产业数字化转型**

深入推进各行业各领域数字化转型，着力提升数字化转型公共服务能力和平台“赋能”水平，增强转型能力供给，促进企业联动转型、跨界合作，培育数字化新生态，提高转型效益。营造就业模式创新的政策氛围，支持大众基于互联网平台开展微创新。推动数字技术与实体经济深度融合，加快工业、农业、服务业数字化转型。

鼓励新能源、新材料、纺织服装、装备制造企业、信息技术企业向智能制造系统解决方案供应商转型。推进冠亿、宁新、飞宇、亿利洁能等企业开展“两化融合”贯标；以宝泽等企业为龙

头，大力发展全生命周期管理、定制化生产、供应链管理等服务型制造模式，力争培育 10 家服务型制造示范企业（平台）。

推进新型信息技术在农业发展中的融合应用。加快推进奉新县粮食大数据智慧平台、奉新县“生态休闲游+物联网农业”等项目，力争在禽畜养殖、粮食种植等特色领域建成 2 个以上省级农业物联网示范区。

大力实施智慧旅游工程。加快建设奉新县全域旅游信息化云智慧平台建设，在百丈山景区、天工开物科技文化园等旅游景点景区探索在线旅游管理、服务、营销新模式，全面实现“一部手机游奉新”。

### **第三节 推进数字化治理能力**

打造新型智慧城市，推动产业、城市生活服务加速融合，加快提升数字化治理能力，形成高效、联动、共享的现代化数字治理格局。

加快数字政府建设。建设高效协同数字政府，配合省级打造“赣服通”3.0 版和独立 APP，探索区块链创新应用，打造全省“掌上办事”新标杆。整合各部门信息系统和数据资源，探索全流程线上办理，建立跨部门、跨系统、跨地域、跨层级的高效协同体系。

打造数字社会治理。推进新型智慧城市，统筹推动交通、城管、消防、社区、教育、医疗等城市生活服务与数字化加速融合。

建设智慧城管系统，确保城市管理更加精细、准确和及时。构建实时感知、瞬时响应、智能管控的新型智能交通体系，探索数字化非现场执法和精准现场执法“双驱模式”。探索智慧消防平台建设，完善消防防控网络，实现重点场所和区域消防安全状况实时监测、预警，全面提升突发事件应急处置能力。

加强数字公共服务。全方位拓展“智慧+”公共服务，形成“数据资源-互通共享-智慧应用”的城市智慧生态系统，提升社会整体运营智慧水平。推动智慧教育、智慧医疗、智慧社区、智慧养老等应用场景布局。

加快数字环保。打造高新园区安全环保智慧监管平台升级版，完善水、气监测网络，实现科技治污常态化。

#### 专栏 2：数字社会发展重点

**1. 智慧城市。**以为民服务全程全时、城市治理高效有序、数据开放共融共享、经济发展绿色开源、网络空间安全清朗为主要目标，通过体系规划、信息主导、改革创新，推进新一代信息技术与城市现代化深度融合、迭代演进，实现城市协调发展，有效提升城市精细化管理能力和组团式服务水平。

**2. 智慧教育。**建立奉新教育资源共享平台和基础数据库，深入推进数字校园建设，推进数字教育进乡村，促进城乡教育资源共享和均衡。积极发展远程教育，建设终身教育学分银行。

**3. 智慧医疗。**建设全县健康云，形成全县医疗健康大数据中心。推进智慧医院、乡镇卫生院医疗信息化建设，打造掌上医疗健康生态圈，建成全天候医疗健康智能化监管体系。

**4. 智慧交通。**建立全域智慧交通数据大脑，构建实时感知、瞬时响应、智能管控的新型智能交通体系，推进交通综合动态监测。推进科学应急指挥，推进智慧公众服务，“人、车、路”智慧协同，拓展交

通行政业务的便民服务渠道。实现交通运输重要设施全监控，道路路网等运行状况全可视，客货运输、道路工程施工与养护等动态状况全掌控。

**5. 智慧文旅。**整合全县旅游数据资源，打造“一部手机游奉新”智慧旅游管理服务平台，提供一站式在线旅游服务，做到数据实时共享，建设一批数字化示范景区。实施公共文化机构馆藏资源数字化，完善基本公共文化服务标准化跟踪系统。

**6. 数字就业服务。**建设“互联网+”公共就业创业服务平台，建成全县统一的就业创业网上办事、移动端办事服务应用系统，实现就业服务和就业管理工作全程数字化。

**7. 智慧养老。**搭建县、乡镇、村三级智慧养老服务平台，为居家老人提供家政、助餐、精神慰藉、生活照料、健康管理等服务。努力搭建养老服务机构智慧管家平台，为养老服务机构提供内部管理、安全管家、财务管理、金融服务等智慧服务。

**8. 智慧预警。**构建快速、高效、全覆盖的急症重症医疗救助体系。开发应用针对儿童和老人的失联预警与搜索处置系统。加强对大规模集会等特定场景的公共安全风险预警。探索建立覆盖全县的人脸、车辆卡口以及其他数据采集设备的智慧感知前端网络，做到全县重点公共区域的视频监控全覆盖，全力实现重点公共区域特别是特定敏感区域的风险预警管控。

## 第四章 推动现代服务业发展

大力发展现代服务业，加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。重点发展科技信息服务业、先进制造业服务体系、现代物流业、农业服务业等，发挥辐射带动作用，打造资源共享、功能配套、相互支撑的现代服务业格局。

## **第一节 发展专业化生产性服务业**

加快服务业结构优化调整，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。推动现代物流、信息技术服务、电子商务、科技服务、金融服务等重点产业高质量发展，加快创意设计、检验检测、商务服务等行业集成创新和规模化发展。健全冷链物流设施，加快推进面向城市消费人群的肉类产品低温加工处理中心建设，在现有屠宰场基础上，建设肉产品冷链物流中心配套项目；积极推广“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等新模式，引导社会资金建设猕猴桃、新鲜蔬菜等冷链物流仓储中心，建设理货和分拣等冷链配送设施，保障农副产品全程冷鲜冷冻保存和运输。

发挥生产性服务业对实体经济转型升级的引领，提高生产性服务业专业化能力，促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，推动生产性服务业细化专业分工、提高创新能力、增强服务功能，向专业化和价值链高端延伸。引导生产性服务业集聚发展，建设一批生产性服务业功能区，提升服务能力。

## **第二节 发展品质化精细化生活性服务业**

提升全域旅游、健康养老、现代商贸、教育和人力资源培训、体育休闲等生活性服务业发展水平。优化城市综合体、大型市场、消费街区等商贸体系布局，联动推进“互联网+”、“智能化+”、



“标准化+”、“文化+”等新模式，创新发展餐饮、家政、养生、美容、洗车等生活性服务业模式，引导市场、企业向体验式消费转型。实施“旅游+”工程，推动全域旅游发展。建设统一分拨中转的公共配送中心，探索发展共同配送等新模式，满足企业和群众日常物流分拨配送需要。支持社会力量面向家庭用户和单位职工等受众群体，布设不同类型的智能快件箱，提供便捷安全的“最后一百米”服务。

把握国家扩大内需战略基点，增强消费对经济发展的基础性作用，增加公益性、基础性服务业供给。鼓励主要商圈、特色商业街与文化、旅游休闲、体育等融合，适当延长营业时间，培育一批餐饮集聚型、文体消费型、百姓生活型夜间经济集聚区。

### 专栏 3：服务业发展重点领域

**1. 全域旅游。**深化全域旅游，带动住宿餐饮业等相关产业快速发展。到 2025 年，建成集农禅体验、温泉养生、森林康养、乡村民宿、慢生活小镇体验于一体的生活型文化旅游休闲目的地。力争接待游客人次、旅游总收入逐年增长。百丈山风景区争创国家 5A 级旅游景区，九仙温泉旅游康养休闲度假区、天工开物文化园争创国家 4A 级旅游景区。

**2. 大健康。**构建以生态养生为根本、禅修养生为特色、户外健体为支撑、健康食品为基础、创新融合一二三产业发展的新型健康产业体系，打造绿色、生态产业“奉新样板”，形成“生态+大健康”产业核心竞争力，打造全省知名健康养生休闲度假首选地。

**3. 新型商贸。**全面推进消费升级，更好满足群众不断增长的多样化消费需求，优化布局，提升商业引领作用，创新商业模式。

**4. 现代物流。**依托奉新的区位优势与产业特色，力争农业、制造业、服务业与物流业实现联动发展。县域物流发展空间框架体系现雏

形，物流和快递真正实现配送终端模式，满足产业发展的物流需求。

**5. 商务服务。**立足现有经济发展基础和产业优势，以城区为核心，合理布局商务服务、研发设计、检验检测、科技中介、人力资源、软件和信息服务等生产性服务业功能，推进产业链延伸和优化。进一步完善城市功能，强化总部经济发展，集中力量招引和培育各类商务服务机构入驻，着力打造产业特色鲜明、拥有竞争力的现代服务业集聚区。

## **第四篇 全面深化改革 提升区域发展新优势**

坚持社会主义市场经济改革方向，正确处理好政府与市场的关系，积极推进要素市场化配置改革，强化企业市场主体地位，加快构建政策最优、成本最低、服务最好、办事最快营商环境，激发全社会创造力和市场活力，为奉新经济高质量发展提供体制机制支撑。

### **第一章 激发市场主体活力**

毫不动摇巩固和发展公有制经济，推进国有经济布局优化和结构调整，探索公有制多种实现形式，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境，支持民营企业改革发展，培育更多充满活力的市场主体。

#### **第一节 营造公平竞争市场环境**

坚持包容审慎监管，营造更公平的市场环境和更高效的政务环境。进一步破除制约非公有制经济发展的各类障碍和隐性壁垒，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业依法平等对待。不断完善金融服务政策和要素保障政策，形成各类市场主体平等利用资本、土地、技术、管理等生产要素的环境。扩大社会资本投资领域，未列入负面清单的行业、领域、业务等，社会资本均可以依法平等进入。进一步健全

公平竞争审查制度，全面清除不合理的限制和壁垒，不得对社会资本设置差别化市场准入条件。

## **第二节 纵深推进国资国企改革**

不断深化国资国企改革，按照“1+N”国有企业架构，继续做大做强做实县发展投资集团，理顺管理体制机制。进一步壮大县发展投资集团规模，做大做强县砂石、混凝土搅拌及水泥制品、石矿开发等实体企业。加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向支柱产业、战略性新兴产业、优势企业集中，逐步发展新经济新动能领域领军企业，力争打造主营业务收入超100亿元的县发展投资集团。鼓励引导国有资本投资运营公司突出资本运营特色，瞄准全县产业布局，抢占产业制高点，搭建产业孵化平台，构建资本运作全链条。探索将部分国有股权转化为优先股，强化国有资本收益功能。支持符合条件的混合所有制改革企业规范开展员工持股，探索对新设企业、新上项目建立跟踪机制。加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，推进经理层任期制和契约化管理。强化国有企业党的领导和党的建设，推进全面从严治党责任的落实。

## **第三节 促进民营企业高质量发展**

全面落实国家和省、市支持民营经济、外商投资企业发展系列政策措施。加大面向中小企业的金融服务供给，缓解企业融资难

融资贵问题。支持民营企业依托资本市场开展股权融资和债权融资。依托全国信易贷平台，积极探索开展非公有制中小微企业信用贷款。支持非公有制企业发起设立融资租赁公司、商业经理公司、典当行等金融机构，支持城市商业银行、民营银行等发展。建立规范化机制化政企沟通渠道，完善非公有制企业司法保护联席会议制度、非公有制企业维权服务机制。

#### **第四节 推进新型市场主体健康有序发展**

对网络零售、移动出行、线上教育培训、在线医疗等新就业形态实行包容审慎监管，鼓励互联网平台创造更多灵活就业岗位。加大对电子商务等新型市场主体的政策引导、支持和保障力度，着力营造新型市场主体公平竞争市场环境。进一步简化互联网平台企业分支机构设立手续，放宽电子商务类平台住所（经营场所）登记条件。积极培育微商电商、网络直播等新个体，大力发展微经济，引导“宅经济”合理发展，推动“互联网+”等数据、平台经济等迈向新阶段。

## 第二章 深化要素市场化配置改革

以要素市场化配置改革为重点，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，促进要素市场在双循环新发展格局下更加顺畅。

### 第一节 深化土地资源要素配置改革

建立全县国土空间规划体系，建立城乡统一的经营性建设用地市场，建立公平合理的增值收益分配制度。全面落实新土地管理法，持续深化、有序推进农村土地征收制度改革，深化农村宅基地制度改革试点。逐步建立健全城镇基准地价，完善征地补偿安置制度。鼓励采取长期租赁、先租后让、租让结合以及弹性年期方式供应工业用地，探索混合产业用地供给。坚持土地要素跟着项目走，统筹安排新增和存量建设用地。深入推进以“亩产论英雄”为导向的“节地增效”行动，建立健全建设用地“增存挂钩”机制，推进存量用地盘活利用。加快国土空间总体规划编制，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，加快农村集体经营性建设用地入市改革。

## **第二节 创新投融资体制机制**

持续推进企业上市“映山红行动”，重点支持宁新新材料、九岭新能源、金利城市矿产、陈氏科技、云威新材料等企业上市，提升上市企业数量和质量。稳步扩大债券发行规模，支持有条件的企业发行各类债券。构建多层次、广覆盖、有差异的金融机构布局，推动地方法人金融机构改革转型，加强资本补充和股权结构优化，完善现代金融企业制度，健全法人治理结构，加快提高经营竞争力。优化金融资源配置，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。健全融资担保、再担保体系，完善风险分担补偿机制。推进小额贷款公司转型发展，加快发展地方股权市场。

## **第三节 培育壮大数据要素市场**

积极推动数据要素资源互通共享、数据要素开发能力共建提升，探索构建政企数据共享利用场景，培育数据共享利用新业态。建立和完善政务数据与社会数据对接机制和规范化管理机制，建设统一的数据共享平台，健全公共数据开放共享规范体系。积极培育数据流通交易市场，建立数据有偿服务机制，健全完善数据确权、定价和市场监管运行机制。强化数据安全保护和审查机制，推动完善数据分类分级安全保护制度。

### 第三章 推进政府治理现代化

以“五型”政府建设为核心，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，不断深化行政管理体制改革，提升政府服务效率与质量。

#### 第一节 聚力打造一流营商环境

全面贯彻落实《江西省优化营商环境条例》，纵深推进“放管服”改革，全面优化营商环境。深入推进相对集中行政许可权改革，按照“应划尽划”的要求，着力提高事项全链条集成办理能力。持续推进工程建设项目审批制度改革，进一步开展减审批、减环节、减材料、减时限、减跑动、提质效“五减一提”事项流程再造工作。深化“互联网+政务服务”模式，打造“赣服通”奉新分厅升级版，加快行政服务中心智慧大厅建设。积极构建全县政务服务标准化、规范化工作体系，打造群众满意的“一站式”政务服务平台。全面开展政务服务“好差评”和重点责任单位营商环境测评工作。深入推进“三单一网”建设，简化商事登记制度，加快从事前审批向事中事后监管转变。按照“分类指导、分业推进、分级组织、分步实施”的原则，稳步实施事业单位分类改革。积极破除影响公益事业发展的体制机制障碍，进一步增强事业单位活力，构建符合经济社会发展的事业单位体系。



## **第二节 完善现代地方财税体制**

加快建立现代财政管理制度，全面提高预算的宏观先导和调控功能，落实零基预算改革，推进综合预算管理。全面实施预算绩效管理，推动绩效评价提质扩面，强化绩效管理结果应用。积极配合推进省与市县收入划分改革，优化省以下政府间事权和财权划分。依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的地方政府举债融资机制。培育壮大地方税税源，增强政府财政保障能力。树立过紧日子思想，控制一般性支出；严格实行预算和限额管理，坚决杜绝违规和不合理举债。创新完善税收征管机制，进一步规范土地出让收入、国有资产收益、行政事业性收费等非税收入管理，严格落实“收支两条线”制度，做到应收尽收，切实增加可支配财力。

## **第三节 加快要素价格市场化改革**

坚持市场化方向，全面放开竞争性领域商品和服务价格，推进水资源、电力、交通运输、绿色环保等领域价格改革。完善教育、养老、殡葬等价格机制，推动提高公用事业和公益性服务供给质量效率。建立价格区间调控制度，完善政府定价制度和价格调控体系。引导市场主体依法合理行使定价自主权，推动政府定价机制由“定价格”向“定规则”转变。健全价格公示、价格信

息发布和动态价格监测预警体系，全面强化成本监审调查，逐步建立要素价格调查和信息发布制度。

#### 第四节 加快推进信用体系建设

完善信用大数据归集、管理、运用基础，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管模式。对市场主体开展全覆盖、标准化、公益性的公共信用综合评价，建立政务诚信监测治理体系，建立健全政府失信责任追究制度，形成全面覆盖各地各部门、各类市场主体的信用信息“一张网”。建立重点关注对象名单制度，开展重点领域失信问题专项治理，切实保障人民群众生命财产安全。发挥信用监管、监督作用，开展信用评价结果应用，建立信用承诺与信用修复激励机制。利用区块链和大数据等技术，实施“信易+”工程，推进信用信息共享，推动信用记录异地互认。建立信用承诺与信用修复激励机制。

##### 专栏 4：信用建设重点领域

**1. 加强政务诚信建设。**建立完善政务信用记录归集、政务失信行为惩戒追责、促进诚信履职等政务诚信建设相关制度。积极开展政府失信问题专项治理工作，提升政府公信力。建立公务员诚信档案，将公务员诚信记录作为干部考核、任用和奖惩的重要依据。

**2. 加强商务诚信建设。**以生产、流通、税务、价格、工程建设、招标投标、交通运输、电子商务、中介服务业、会展广告等领域为重点，加快构建以信息归集共享为基础，以信息公示为手段，以信用监管为核心的监管制度。引导企业建立诚信管理制度，加强自身信用建设。

**3. 加强社会诚信建设。**以医药卫生、社会保障、劳动用工、教育科研、文化体育旅游、知识产权、环境保护和能源节约、社会组织、重点职业人群、互联网应用及服务等领域为重点，加快构建以信息归

集共享为基础，以信息公示为手段，以信用监管为核心的监管制度。

**4. 加强金融生态环境建设。**采取有效措施，严厉打击非法集资行为，将银行不良率控制在较稳定水平，提高金融案件执结率和金融案件标的额兑现率。加强金融领域失信问题专项治理工作，提高防范和处置金融风险能力，有效净化金融生态环境。

**5. 加强重点人群信用体系建设。**鼓励各单位、行业协会商会等建立个人诚信档案，依法采集个人公共信用信息。依托公共信用信息平台，按照统一的个人公共信用信息数据目录格式，以公民统一社会信用代码为载体，归集相关的个人公共信用信息，形成统一的个人诚信档案。依托公共信用信息平台等载体，探索构建个人诚信积分管理机制。

## 第五篇 强化开放合作 构建区域协调新格局

秉持“开放发展、合作共赢”的理念，聚焦国家新一轮高水平对外开放，“一带一路”倡议、中部地区崛起、长江经济带发展战略、粤港澳大湾区发展战略，积极融入大南昌都市圈等区域伙伴关系，建立健全对外开放和区域合作机制。

### 第一章 全方位融入长江经济带发展

加强与长江经济带主要城市产业对接。积极对接上海、杭州、南昌、长沙等城市高端装备制造、电子信息、生物医药、健康产业等资源，延伸相关产业链。加强与长江经济带沿线城市的文旅合作，联手打造精品旅游线路，开拓旅游市场。加强对接长沙、南昌名校、科研院所，开展分支机构建设和产学研合作，引进一批科技孵化器、科技园、技术合作平台等。

打造长江经济带国家级转型升级示范区。深入开展工业绿色发展专项行动，扎实推进节能减排降碳，支持发展循环经济、低碳经济。

## 第二章 深度融入大南昌都市圈

推进大南昌都市圈建设，强化产业承接融合、基础设施互联互通、富裕美丽幸福家园共享。

**打造优势产业集群。**充分发挥南昌和奉新的产业优势，共同培育新能源新材料、电子信息、装备制造、中医药、大健康、移动互联网等新兴产业集群。通过融合发展，全力做强工业支柱，着力发展特色农业，致力改变城乡面貌，大力改善生态环境，加快仰山香坪湖、九岭花谷、世纪悠然等项目建设，努力打造大南昌都市圈绿色有机食品生产基地、产业配套服务基地和旅游康养主题后花园。

**强化互联互通。**加快推进互联互通互补基础设施建设。争取南昌市轨道交通延伸至奉新，争取与安义同步推进南昌西二环安义乔乐互通连接线；加快推进靖安-奉新-高安-樟树高速公路、奉新通用机场等重大交通项目，争取开通奉新至南昌公交线路，着力打通大南昌都市圈交通“最后一公里”。完善内部路网，加快奉新至高安一级公路、G354 奉新绕城一级公路（环城北路段）、G354 奉新至上富段公路拓宽改造、澡溪至会埠旅游公路、S414 宋埠至赤田二级公路、S518 富溪至县城段升级改造等重大项目建设。加快推进奉新抽水蓄能电站建设，谋划鹅婆岭水利枢纽工程，为大南昌都市圈提供高效的能源保障。

**突出公共服务同城化发展。**着力引进优质教育资源、知名医疗卫生机构、养老资源等，补齐公共服务短板，推进公共服务优质均衡化发展。支持推进医保结算、公交卡、公园门票等“一卡通”，力争实现基本公共服务同等待遇。

### **第三章 提升开放型经济发展水平**

**深化产业链精准招商。**围绕构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展产业体系的目标，进一步加大产业投资县域统筹力度，强化全县“一盘棋”理念，以规划统筹为引领、以要素统筹为支撑，聚焦重点产业平台、重点产业链，加快构建平台组团招商和产业专班招商协调配合的“大招商”格局。进一步健全领导带头的招商引资体制机制，探索建立专业化、市场化招商体制机制。充分调动各乡镇和平台工作积极性，进一步健全引进项目的后续跟踪服务机制。

**构筑高水平开放合作新优势。**积极参与构建国内国际双循环，统筹推进“引进来”和“走出去”，围绕数字经济、先进装备、新能源、电子信息、绿色食品、医药等产业、通过园区共建、区域合作、产业招商等方式，承接长三角、大湾区产业整体搬迁，落户一批产业龙头企业、链主企业，推动产业链发展升级。促进投资贸易升级，鼓励企业拓展国际市场的同时，支持适销对路的出口产品开拓国内市场，着力帮扶外贸企业渡过难关，促进外贸

基本稳定。加快发展外贸综合服务企业、跨境电商、农村电商等新型贸易业态，谋划电商产业园建设，培育跨境电商、直播电商、农村电商等新型电商业态。实施奉商回归工程和奉新人才“反哺工程”。

## **第六篇 实施新型城镇化和乡村振兴战略推动城乡融合发展**

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，实施农业农村现代化建设行动，强化以工补农、以城带乡，构建城乡新格局，巩固提高城乡融合发展水平。

### **第一章 推进以人为核心的新型城镇化**

坚持“生态优先、基础先行、产业跟进”发展思路，以创建省级文明城市为抓手，抓紧补齐新型城镇化短板弱项，着力优化城镇空间格局，促进城乡统筹发展，适应农民到县城就业安家的需求，扩大有效投资、释放消费潜力，为全县经济社会持续发展提供持久动力。

#### **第一节 创建国家新型城镇示范县**

为加快推进我县新型城镇化补短板强弱项进程，提升县城公共设施和服务能力。通过开展公共服务设施、环境卫生设施、市政公用设施和产业培育设施4大行动，着力增强城镇化发展质量和水平，提升综合承载能力。通过补齐城镇短板弱项，推动总投资约60亿元87个项目建设，“两园一区”基础设施及生活服务设施逐步完善，以产带城、以城促产的产城融合“奉新模式”基



本形成；医疗卫生、教育、养老托育、文旅体育、社会福利、社区等服务能力不断提高；城市道路、绿地、生活污水和垃圾处理及管网等市政公用设施取得明显成效。幼儿、高中教育纳入义务教育，大班额现象彻底化解；养老服务质量进一步提升，居家养老逐步向社会养老转变；医疗服务能力进一步提高，三级服务网络进一步完善，看病难、看病贵问题基本解决；城市基础设施进一步完善，做到天蓝、水绿、路通，人民群众文化体育生活丰富多彩，民生需求多样化不断满足，基本民生保障网底切实兜牢，进一步增强全县人民在共建共享发展中获得感、幸福感、安全感。力争在“十四五”期间全力创建国家新型城镇化示范县。

## **第二节 推进城市有机更新**

按照创建文明城市主要功能指标，深入实施城市功能品质提升行动，全面提升精神文明水平，建设宜居、智慧、绿色、文明的新型城市，不断提升城市人居环境质量，创建国家森林城市。统筹地上地下硬件基础设施，积极推进城区排水防涝设施、世行贷款、城乡供水一体化、输变电电网等项目，启动城区污水主管网与居民污水支线接通工程。提升改造老旧小区，基本完成2000年底前建成需改造的城镇老旧小区改造任务，统筹利用腾退空间，重点建设老城区停车场、公共绿地等便民生活服务设施。在“五纵八横”主干道系统的基础上，加快推进龙山北大道、仲尧路、

济美路延伸段、崇贤大道西延伸段、环城北路至天工大道等道路建设，改善城市主干道结构。提升功能品质，扎实推进文体艺术中心、天工商贸物流城、融汇山水大酒店、城市综合体、文峰公园、天工体育公园、文峰步行桥等项目建设。启动奉新博物馆项目建设，填补历史空白，并结合文明城市创建，达到一级建设标准。

### **第三节 加快农业人口转移**

深化户籍制度改革，加快提高户籍人口城镇化率，逐步剥离户籍上附着的公共服务和社会福利，确保进城落户人员与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。夯实农业转移人口社会保障基础，有序将农民工居住、子女教育、医疗、养老、失业保险等纳入城乡一体保障体系。保障进城落户农民依法取得的农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立健全进城落户农民自愿有偿退出农村“三权”机制。完善财政转移支付、城镇新增建设用地规模、预算内投资等与农业转移人口市民化挂钩政策。

### **第四节 推进城乡融合发展**

逐步构建城乡一体的基础设施体系，不断缩小城乡发展的差距，坚持先建机制、后建工程，加快推动乡村基础设施提档升级，加快实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。建立城乡

基础设施一体化规划机制,统筹设计路网和水、电、通讯、垃圾污水处理等基础设施。健全分级分类投入机制,对公益性强,经济性差的道路、水利等设施,建设投入以政府为主;对乡村供水、垃圾污水处理等有一定经济收益的设施,政府加大投入,积极引入社会资本,并引导农民投入;对乡村供电、通信和物流等以经营性为主的设施以企业投入为主。探索城乡基础设施项目整体打包,实行一体化开发建设的机制。建立城乡基础设施一体化管护机制,将城乡道路等公益性设施的管护和运行投入纳入一般公共预算,由产权所有者建立管护制度,落实管护责任。

## **第二章 扎实推进乡村全面振兴**

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重,全面实施乡村振兴战略,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求,高标准、高水平、高质量建成现代化“五美乡村”。

### **第一节 巩固脱贫攻坚成果**

持续深化治贫体系和治贫能力建设,缩小群体之间发展差距,围绕低收入群体在吃、穿、住、发展能力、发展环境等方面,利用集体自办、能人领办和发展合作经济等方式,多元化多样化发展实体经济,积极提升村级集体经济发展活力和实力。强化就业

扶贫、产业扶贫和易地搬迁扶贫等后续扶持，注重扶贫产业长期培育，扩大支持对象，延长产业链条，抓好产销衔接。完善农户与经营主体的利益联结机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督。健全防止返贫监测和帮扶机制，建立解决相对贫困长效机制，持续实现长效稳定脱贫、防止返贫致贫，促进发展致富。

## **第二节 大力发展现代农业**

以服务保障国家粮食安全为底线，落实农业支持保护制度。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地保护红线，扎实推进高标准农田、农业水利基础设施建设，实施优质粮食工程和现代种业提升工程，进一步巩固粮食主产区地位。谋划特色优势农业发展，突出支持大米、猕猴桃等产业。提升设施农业发展水平，支持连栋钢架大棚、节水灌溉等设施建设。深入推动“互联网+”“旅游+”“康养+”融合发展，培育壮大生态农业、智慧农业、休闲农业，做精做优农产品加工业，打造特色产业村，推进上中下游一体、一二三产融合。大力实施品牌发展战略，强化农产品绿色导向和质量安全监管，建设一批绿色有机农产品基地，培育一批有影响的特色品牌，提升奉新大米、猕猴桃产品品质和品牌影响力。

### 专栏 5：现代农业重点工程

**1. 优质大米提升工程。**建设 50 万亩绿色水稻基地及相应配套设施，完善农业技术推广硬件及软件建设、产品安全检验、监测建设以及水稻种植管理服务平台，重点推进绿色水稻标准化生产示范基地、农业农机技术推广和产品质量安全检测能力建设项目、奉新县粮食大数据智慧平台和产品溯源体系等。

**2. 猕猴桃产业提升工程。**新建猕猴桃引种选育繁育基地，打造绿色标准化生产基地 10 万亩、年处理量 5 万吨的冷链物流设施、大型交易市场。着力推进万亩猕猴桃休闲观光产业园、绿色猕猴桃标准化生产基地、猕猴桃综合商贸交易中心项目等。

**3. 休闲农业提升工程。**发展生态旅游农业，抓好休闲农业示范点建设，对区域内原有休闲农业进行基础改造和服务提升，争创全省休闲农业示范县，重点打造九仙生态休闲农业融合发展示范园、大水山生态农业示范园、干洲农业观光休闲示范园、九百生态农业开发项目等。

**4. 茶产业提升工程。**以张坊、兰田、店前等茶园为依托，推进标准化有机茶园建设、同步完善茶叶加工生产线配套设施。

**5. 生猪养殖发展工程。**推进“四服务两担保”模式，借助正邦现代生猪生态养殖全产业链项目，配套发展生猪标准化养殖小区，带动农户增收致富。

### 第三节 推动农村基础设施提档升级

加快推进“四好农村路”建设，重点提升改造通乡镇、景区公路，打通跨区域断头路等对外公路。强化农村公路安全质量监管和路域环境整治，健全农村物流基础设施和配送网络体系建设。积极推进城乡供水一体化建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，

加强农村防洪排涝水利设施建设。完善农村电力网络，实现农村地区稳定可靠供电服务全覆盖。加快推进 5G 网络建设，实现乡镇全覆盖。鼓励民间组织和社会资本参与农村公共服务建设，全面推进城乡客运服务一体化。优化教育资源配置，促进城乡义务教育一体化发展。充分利用现有乡镇、村公共设施，统筹建设集宣传文化、非遗展示、旅游推广、体育健身等多功能于一体的综合文旅体服务中心（文化站）。利用“互联网+”技术，精准对接需求与供给，为老年人提供就近便捷服务。加强农村文体设施建设，丰富留守人员精神文化生活。

#### 专栏 6：农村基础设施重点工程

**1. 农村基础设施建设重大工程。****农村公路：**实施县道、乡道双车道改造升级。到 2025 年，全县所有乡镇、3A 旅游景点实现三级以上等级公路连接，70%县道达到三级以上水平，乡道双车道比例不低于 40%；**冷链物流设施：**完县、乡、村三级物流节点体系，到 2025 年，建设 3 个大型冷链物流基地；**能源基础设施：**实施农村电网改升级工程，到 2025 年，农村电网供电可靠率达 99.726%，综合电压合格率不低于 97%；**信息基础设施：**加强农村通信管线、通信基站、机房等信息基础设施建设，到 2025 年实现 100%自然村光纤网络、5G 网络全覆盖。

**2. 农村公共服务提升计划。****乡村教育质量计划：**全面完成乡村小规模学校（含教学点）标准化建设任务，加大对教育薄弱地区教育发展支持力度，扩大特岗计划规模，实施乡村教师支持计划，实现乡村义务教育公办学校的师资标准化配置；**健康乡村计划：**强化乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，到 2025 年，全县每个行政村建一所产权公有的标准化卫生室，村卫生室、乡镇卫生院达标率达 100%。继续开展村卫生室定向医学生免费培养计划。推进远程医疗服务系统建设，到 2025

年实现覆盖乡镇卫生院的基层远程医疗服务体系建设。全面提升农村中医医疗服务水平；**农村养老计划**：统筹规划建设公益性养老服务设施，到2025年，每个乡镇完善1所满足农村“五保”对象集中供养需要为主的养老院，60%以上的农村具备老年宜居基本条件。

**3. 农村人居环境整治提升。**进一步提升农村垃圾无害化处理率、生活污水处理率、卫生厕所普及率。

**4. 村容村貌提升行动。**按照“精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现”的要求，大力开展秀美示范农户庭院、秀美示范村庄、秀美示范乡镇创建活动，提升全县新农村建设品位。

**5. 农村“雪亮工程”。**完善数字乡村建设，实现行政村、自然村主要路口监控点全域覆盖。

## 第四节 构建新时代乡村治理体系

聚焦“基层党建+社会治理”目标任务，夯实农村基层基础，推动基层治理能力提升，全面落实“清零”“扶弱”“推优”要求，全面消除集体经济“空壳”村。探索村党组织领导下基层民主协商模式，健全基层党组织领导、基层政府主导的多方参与、共同治理的乡村治理体系。落实村级事务工作流程，推进村务监督指南标准化、规范化建设。建设覆盖乡村的公共法律服务体系和乡村调解组织，培育农村“法律明白人”。深入实施乡风民风 and 公民道德建设，广泛开展新时代文明实践活动，用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领农村思想文化阵地，开展移风易俗、破除陈规陋习，推进婚丧礼俗改革，开展文明家庭

(户)、文明村、文明镇(乡)创建，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深化平安乡村建设，完善农村治安防控体系。

### 第五节 健全乡村振兴体制机制

持续深化农村集体产权制度改革，引导开展土地股份合作，推进多种形式的适度规模经营。鼓励发展专业合作、股份合作等多种形式的农民专业合作社。支持专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等现代农业经营主体加快发展。鼓励村集体和农民盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等。健全农村金融服务体系，加大涉农资金整合和统筹使用力度，发展农业保险。

#### 专栏 7：乡村振兴重大改革和政策

**1. 农村产权制度改革。**健全农村承包地“三权分置”制度，稳妥推进宅基地“三权分置”，建立集体经营性建设用地入市配套制度。

**2. 农村一二三产业融合发展。**构建多要素的政策支持体系，强化要素管理对产业融合的导向作用。发展多类型农村产业融合方式，促进农业新业态新模式发展。培育多元化农村产业融合主体，激活市场活力。建立多形式利益联结机制，完善利益分配。

**3. 完善乡村治理政策。**强化农村基层党组织领导核心地位，全面推行村党组织书记、村委会主任、村经济合作社负责人“一肩挑”；深化四治融合，着力构建民事民议、民事民办、民事民管的多层次协商及乡村共建共治共享新格局，在完善乡村治理体制机制、集体经济发展、提升农村公共服务水平等方面出台政策，推动乡村文明与城市文明高度融合。



## **第七篇 践行“两山”理念 谱写生态文明新篇章**

坚持绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，深化国家生态文明示范县建设。做大可持续发展“本钱”、做足人民幸福生活成色，促进人与自然的和谐共生，构筑支撑县域经济新崛起的美丽发展格局。

### **第一章 提升生态环境质量**

坚持生态优先，深入实施山水林田湖草生命共同体计划。打好蓝天保卫战、碧水保卫战和净土保卫战“三大战役”，抓好工业污染防治攻坚战、农业农村污染防治攻坚战，持续推动生态保护工程建设。

#### **第一节 深化污染防治**

**打好蓝天保卫战。**全县单位 GDP 二氧化碳排放量下降 20%左右，空气质量全面稳定达到国家空气质量二级标准。深化燃煤烟气、工业废气、车船尾气、扬尘治理、餐饮排气“五气共治”。加快化工、有色金属冶炼等重点行业废气污染治理，继续推动工业企业生产工艺改进和烟气排放设施提标改造。推进老旧柴油车深度治理，规范机动车尾气排放检测，严控重型高污染车辆进城。加强挥发性有机物管控和臭氧协同治理，开展工业涂装、有机化工、医药、塑料制品、包装等行业的挥发性有机物专项整治。推进建筑工地

绿色施工,加强道路扬尘控制,持续开展“洗城行动”。推进餐饮业油烟等污染治理,城区餐饮经营场所全部安装高效油烟净化设施。健全大气污染联防联控机制,形成统一的环境决策协商、信息通告与报告、环评会商、联合执法、大气环境监测和重污染天气应急联动等机制。实施公交优先发展战略,提高公交、自行车出行比例。以公交车、公用车、公务车等公共领域为突破口,推广应用新能源汽车。

**实施碧水行动。**严格执行国家有关水源地保护规定,保障饮用水安全,加快城乡一体化项目建设。加快市政管网改造,推进城区和工业园雨污分流、世行贷款城镇污水处理等项目建设。深入开展潦河流域治理专项行动,加快城市污水处理厂提标扩容等项目建设,强化排水口、截污管和检查井的系统治理,完成沿河排污口排查,启动排污口整治改造,促进工业废水达标排放。加强农业面源污染防治,严格执行畜禽养殖总量和污染物排放总量“双控制”制度。在保障水生态安全的同时,恢复和保持水系的自然连通和流动性,打击填湖造地、违法采砂等行为。

**落实净土行动。**强化土壤污染管控,完善土壤环境监测网络,构建土壤污染监测监控体系,加强污染地块风险管控和治理修复,严防工业固废、农业面源对土壤造成污染。全面开展土壤环境质量调查排查,持续推进农用地安全利用和治理修复,确保土壤环境质量安全。加快建筑垃圾、危险废物和医疗废物处置能力建设,

推进厨余垃圾处理设施、飞灰填埋场等项目建设。到 2025 年全县农用地和建设用土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控。

## **第二节 推进生态保护治理**

完善生态补偿机制，健全自然资源资产产权制度，建立完善自然资源资产负债统计和监测制度。

**优化生态空间管控措施。**统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，形成定位清晰、管控严格的国土空间规划体系。实施主体功能区战略，建立健全“三线一单”生态环境管控机制，制定生态保护、环境准入、污染治理、绩效评价等政策。

**推进生态系统保护修复。**深化重点生态功能区保护与管理，重点推进自然保护区、湿地公园、森林公园等生物多样性保护。加大水土流失治理力度，推进国土绿化和森林质量提升。加快辽河流域、中小河道和湿地生态修复，推进采石、非煤矿山复绿工程建设。实施测土配方施肥，支持应用秸秆还田、种植绿肥、沼肥应用、增施有机肥等改良土壤和培肥土力，开展重金属污染耕地治理，改善农田生态环境，农作物秸秆综合利用率达到 95%以上。加强土壤环境风险管控，建立健全土壤环境监测网络体系和监测制度。

## 第二章 拓展“两山”转换通道

践行“生态+”理念，坚持生态产业化、产业生态化，加快绿水青山与金山银山的双向转化。

### 第一节 发展绿色生态产业

积极推进经济生态化、生态经济化，加快绿色技术创新，发展生态工业、生态农业，构建低碳、节能、节水、节地、环保、生产空间集约高效、生产生活相得益彰、人与自然和谐相处的绿色产业体系。

**生态工业。**顺应“生态+大健康”产业发展要求，加强建设园区循环经济结构，优化企业招商结构，调整园区土地供给存量，调优土地规划，做大园区土地增量，探索产业转型升级途径；加强服务企业能力，引导园区朝着绿色生态、创新驱动、产业优化、开放引领、设施完备、服务高效的方向发展，打造绿色生态示范园区、循环经济示范园区。

**生态农业。**深入推进农业供给侧结构性改革，加快发展“互联网+农业”、智慧农业，加快特色优势农业农村产业培育发展，推进猕猴桃、大米为载体的生态农业发展，形成奉新猕猴桃、大米区域性品牌，提升大南昌都圈市消费市场占有份额。优化特色农产品加工体系，加大创新投入，重点研发猕猴桃饮料、酒等深加工产品，打响绿色食品新品牌，形成奉新健康产品核心竞争力。

加大现代信息技术在农业领域的应用范围，推进农业与旅游、教育、文化、体育、健康养老等产业深度融合。

**生态旅游：**打响百丈山禅宗文化、耕香寺八大山人文化、九仙温泉、仰天侠漂流等品牌，建设一批“生态+旅游”重点项目。

## **第二节 积极发展循环经济**

全面推进循环经济理念，构建多层次资源高效循环利用体系。推动园区循环化改造，开展园区产业废物交换利用、能量梯级利用、水循环利用和污染物集中处理，实现绿色循环低碳转型发展。加强园区绿地、绿道系统化建设，着力构建生产和生活系统循环链“产城融合”体系，打造一批特色循环产业链和产业集群。加强废旧物品回收设施规划建设，完善城市废旧物品回收分拣体系。推动工业企业清洁生产和节能减排，推行生产企业“逆向回收”等模式，建立健全线上线下融合、流向可控的资源回收体系。鼓励社会资本投资废弃物收集、处理和资源化利用。

## **第三节 完善生态补偿机制**

进一步健全生态保护补偿和转移支付机制，完善森林、湿地等生态补偿制度，探索绿色惠民创新机制。建立生态产品价值核算体系，全面推行自然资源资产负债表编制，实现生态产品标准化认证。探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续

的生态产品价值实现路径。健全生态资产与生态产品市场交易的体制机制,建立健全碳排放权、排污权、用能权、水权交易制度。发展绿色信贷、绿色债券、绿色基金,推进环境污染责任保险、企业环境评价等改革,加强绿色金融产品和服务创新。

### **第三章 提升生态文明程度**

深入实施可持续发展战略,完善生态文明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型。动员全社会力量推进生态文明建设,引导公众牢固树立生态文明价值理念与行为准则。

#### **第一节 倡导绿色生活方式**

大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式,形成崇尚绿色生活的社会氛围。开展垃圾分类,加强生活垃圾分类知识普及和现场指引,引导群众持续精准投放垃圾。践行绿色消费,鼓励群众在日常消费中选购绿色、环保、可循环产品,减少使用一次性筷子、纸杯、塑料袋等制品。提倡绿色出行,积极倡导简约出行理念,引导群众优先选择步行、骑车或乘坐公共交通工具出行,鼓励拼车或使用共享交通工具,养成低碳环保的出行习惯。发展共享经济、服务租赁、绿色回收等新商业模式,

推广节能、节水用品和绿色环保家具、建材等产品。深入开展绿色生活创建行动，提升公众资源节约、生态环保意识。

## 第二节 加大生态文明宣传力度

广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场和绿色建筑等绿色创建活动，组织开展世界环境日、世界水日、全国节能宣传周、生态文明宣传月等主题宣传活动，加强绿色生活方式宣传引导。通过多渠道、多形式、全方位的广泛宣传，普及环保知识，弘扬环保文化，健全生态文明宣传教育培训体系，形成全民共同参与的生态文明建设大格局。树立积极的环境舆论导向，加大对生态环境形势、环境保护的科学知识、污染防治攻坚战、生态文明奉新经验的宣传力度。

### 专栏 8：生态环境质量提升工程

**1. 大气环境保护工程。全面推进重点行业废气提标改造：**深入开展医药化工、纺织印染、橡胶塑料制品、包装印刷等重点行业挥发性有机物治理和工业废气清洁排放改造。二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物全面执行大气污染物特别排放限值。强化工业企业无组织排放管控。开展重点行业及燃煤锅炉无组织排放排查，建立管理台账；**强化“低散乱污”企业综合整治：**建立“低散乱污”企业动态管理机制，坚决杜绝“低散乱污”企业项目建设和已取缔的“低散乱污”企业异地转移、死灰复燃；**强化施工扬尘控制管理：**建立施工工地管理清单，各类施工场地落实工地周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输和暂不开发土地临时绿化等防尘措施；**强化道路公路扬尘控制：**健全环卫收运体系，建筑垃圾实行密闭化运输，减少抛洒遗漏；增加机械化洒水保洁车辆和设备，提升城镇道路机械化清扫率。加强联合执法力度，严格渣土以及砂石、水泥等运输车辆规范化管理；**深化服务业**

**废气整治：**加强干洗、车辆维修行业有机废气治理，强化餐饮服务企业油烟排放整治，加大超标排放处罚力度。禁止在居民住宅楼、未配套设立专用烟道的商住综合楼内新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目。

**2. 水环境保护工程。加强饮用水源保护：**禁止与水源保护无关的建设项目进入水源保护区，强化保护区内农村生活污染治理；**提升工业科技治污能力：**改造升级园区环保监测平台，扩大环境监测覆盖面，采取线上远程监控、线下执法联动的精准监管措施，实现科技治污常态化。

**3. 净土清废环境保护工程。土壤修复工程：**公共设施污染地块、企业污染地块修复工程；**土壤环境信息化管理平台：**开展提升辖区土壤环境监测、监察、应急、信息、宣教、科技等实施土壤基础监管能力建设，增设土壤环境质量监测点位 8 个；**矿山修复工程：**开展矿渣综合利用、矿区清污分流、矿区外排水处理以及生态恢复等工程。对河流、溪流等重点流域周边废弃矿山迹地恢复进行提标改造；**推进农田土壤污染治理：**农田土壤污染得到全面控制，实现测土配方施肥全覆盖，示范区高效、低毒、低残留农药推广使用面积不低于 90%。

**4. 生态系统保护工程。**推进昌铜高速公路沿线增绿阔绿、山水林田湖草生态保护修复、水土保持等工程。

**5. 生态环境基础设施建设工程。**推进厨余垃圾处理设施、垃圾无害化处理中心、飞灰填埋场、城区和高新技术园区雨污分流、世行贷款城镇污水处理等。



## **第八篇 坚定文化自信 推动文化事业产业繁荣发展**

坚持社会主义先进文化前进方向，积极满足人民群众对美好生活的文化需要，大力推进文化创新建设。更好发挥先进文化的指引作用，传承弘扬优秀传统文化、社会主义先进文化，推动文化产业、文化事业繁荣发展，打造多元文化新高地。

### **第一章 大力提升城市文明程度**

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，培育和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，筑牢全县人民共同奋斗的思想基础。

#### **第一节 推动理想信念教育常态化制度化**

依托各类基层宣讲平台，推动理想信念教育常态化制度化。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强爱国主义教育、集体主义、社会主义教育，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范、公民道德建设。加快建设道德公园，实施公民道德工程和文明好习惯养成工程，开展移风易俗，倡导全民阅读，建设学习型社会，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。建立未成年人思想道德建设联席会议制度，全面建设社会、学校、家庭“三位一体”的德育网络。围绕人文历史、自然风情、民俗民风、古迹遗存、

族谱家规，挖掘提炼向善向美的道德文化基因，打造奉新道德品牌。

## 第二节 深入践行社会主义核心价值观

坚持正确价值导向，把马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度贯彻到文化建设全过程各领域。加强理论武装，推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。以社会主义核心价值观引领文化建设，高质量建设新时代文明实践中心。把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作全过程。增强文化自信和文化自觉，坚持理想信念教育常态化制度化，广泛开展爱国主义教育、公民道德建设和群众性精神文明创建，探索新时代文明实践中心建设奉新模式。大力发展以党的创新理论为引领的先进文化、以奉新红色革命历程为代表的红色文化、以奉新历史为依托的传统文化、以数字经济为支撑的数字赋能文化。健全完善舆情处置工作制度体系，持续深化网络综合治理，壮大主流舆论阵地。培育文明有礼的奉新人，实施培育社会主义核心价值观行动，大力推进人的素质现代化。深入实施公民道德建设工程，深化群众性精神文明创建，推进最美风尚培育行动。实施文明好习惯养成工程，健全现代志愿服务体系，继续加强宣传引导、志愿服务和教育处罚，帮助居民自觉养成文明出行、文明用餐、垃圾分类等

良好习惯，打造文明之城。积极创建省级文明城市，为下一步争创国家级文明城市打实基础。

## **第二章 推进优秀传统文化传承创新**

坚持以推进供给侧结构性改革为主线，紧抓“文化+”机遇，充分运用科技创新手段，将奉新文化与时代精神有机结合，全面增强奉新文化的生命力、辐射力和凝聚力。

### **第一节 大力传承奉新优秀传统文化**

坚持以开展红色教育、传承红色基因、发扬革命传统为核心，加大石溪苏维埃旧址、干洲革命烈士陵园的保护力度。深挖“两天”文化（即宋应星的《天工开物》和百丈《天下清规》）、书院文化等特色文化价值，推动旅游业发展，扩大奉新对外影响力。加强文物的保护利用，推进岳纳堂、张勋庄园、石溪蔡天官墓、胡氏陵园、济美石坊修复建设，推进历史文化名村及传统村落保护利用。实施非物质文化遗产保护记录工程，开展非物质文化遗产线索调查、认定和保存，加强非物质文化遗产的传承发展，启动非物质文化遗产展示馆建设。大力发展原创文艺，扶持民间文学、文学团体，培养文学文艺，壮大本土文艺队伍。讲好奉新故事，强化典型带动，通过文旅融合，打造一批文化特色村庄，推

动形成特色文化、区域文化竞相发展的良好局面。

## **第二节 推动奉新文化“走出去”**

加强对外文化交流，打造文化交流平台，通过微信、微博、抖音等新媒体，发挥政务网、电视台等传统媒体作用，多方位、全角度宣传传统文化、百丈寺禅宗文化、非物质文化遗产；对接智慧旅游系统，推介旅游景点文化，促进文化展示与传播。实施一批文化精品工程，全方位讲好奉新故事。打造国内有影响的文化活动，持续深入办好奉新猕猴桃文化旅游节。鼓励和支持民间文化交流活动，加强与各地艺术机构的专业交流。

## **第三章 提升公共文化服务水平**

建设城乡一体、区域均衡发展的现代公共文化服务体系，让人民群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。推动公共文化设施建设，完成文体艺术中心项目建设，打造图书馆、文化馆、工人文化宫、足球场、步行道等融为一体的群众休闲中心；启动奉新博物馆建设，填补历史空白，并结合文明城市创建，达到一级建设标准。加大乡村综合文化设施建设投入，完善乡村综合文化基础设施，提升基层公共文化服务水平。深入实施文化精品工程，扶持推出一批反映时代精神、具有奉新特色的优秀作品。建立公共文化服务城乡联动机制。按照城乡人口分布，

合理规划建设公共文化设施，坚持公共文化向乡镇倾斜，大力推动“最多跑一次”改革向公共文化场馆延伸覆盖，全面推进公共文化场所服务大提升，积极打造15分钟、乡镇20分钟的“公共文化服务圈”。

### **第三章 促进文化产业高质量发展**

坚持文化产业公益性、社会性基础上，着力提升文化产业经济效益，走市场化发展战略，进一步满足群众多样化需求，促进文化产业健康发展。

#### **第一节 壮大文化产业繁荣发展**

发展壮大文化产业，不断为经济高质量发展赋能。不断丰富文化产业业态。围绕文化改革发展目标，结合新形势新要求，从增强文化市场主体竞争力、建立多层次文化市场、完善文化产业项目功能等方面持续发力，培育新型文化业态，推动文化产业蓬勃发展。加大公共文化产品供给，基本形成普遍均等、覆盖城乡的公共文化服务体系，以文化建设的丰硕成果满足人民群众多层次、多方面、多样化的精神文化需求。加大公共文化设施建设力度、推进乡镇综合文化站、社区文化中心建设。实施文化产业数字化战略。抢抓数字化发展机遇，探索5G、云计算、大数据等数字基础设施与文化产业的商业应用场景，加快发展新型文化企业、

文化业态、文化消费模式，引导激发文化产业创新潜力，形成发展新动能。实施“文化+”工程，促进文化与科技、互联网、旅游、体育等深度融合，加快文娱演出、展览展示等传统业态线上线下融合。

## 第二节 推动文化和旅游融合发展

以优秀人文资源为主干，用文化提升旅游品位，把历史文化与现代文明融入旅游经济发展，大力弘扬奉新优秀文化，精心打造更多体现文化内涵、人文精神的旅游精品，让自然景观更富神韵、文化体验尽显魅力。创新文化旅游品牌，实施好百丈山景区提升工程。以乡村文明建设和乡村旅游发展为抓手，合理布局、整修改造一批历史文化、生态秀美特色村落，建成宋应星耕读小镇，打造昌铜高速旅游带的特色品牌。开发建设石溪苏维埃旧址游客接待中心，加快推进香坪湖康养旅游度假区、天工开物科技文化园等项目建设。争取文化康养特色小镇、仰山·乡村振兴文旅综合体、新安影视城、九仙房车旅游等项目早日落地，争取天工开物科技文化园申报国家4A级景区，将澡溪风情城打造成为特色古城。推动文化和旅游相互支撑、优势互补、协同共进，拓展新的发展空间、形成新的发展优势，努力开创文化创造活力持续迸发、旅游发展质量持续提升的新局面，让人们在享受高品质文化、旅游产品和服务过程中，实现精神文化需求极大满足、美好生活指数全面提升。

## 第九篇 增进民生福祉满足美好生活新需求

坚持以人民为中心的发展思想，把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，着力补短板、兜底线、出实招，切实解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 第一章 提升就业质量和收入水平

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，全面扩大就业容量，提升就业质量，有效防范规模性失业风险，完善收入分配机制，筑牢高质量发展的民生根本和社会稳定基石。

#### 第一节 促进更充分的就业创业

实施就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，缓解劳动力供需结构性矛盾。突出创业带动就业，充分挖掘新产业、新业态、新商业模式的创业空间和新型灵活就业增长点，加强创业服务平台建设。健全终身职业技能培训体系，大力实施新时代工匠培育工程，深入推进产教融合，加大职业技能培训基础平台共建共享力度。加快推进奉新县公共实训基地建设，并在园区适时建设职业院校，开启校企联合办学模式，结合我县主导产业，开设技工班，为企业输送专业技术人员。发挥财政、税收和金融对就业的保障支持作用，促进高校毕业生、城镇就业困难人员、农村转移

劳动力、退役军人等重点群体就业。深化收入分配制度改革，建立健全居民收入与经济效益协调增长机制，缩小城乡及不同群体间的收入差距。

## **第二节 提高人民收入水平**

坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗位并重，逐步增加城乡居民收入，全力防范化解规模性失业风险，确保就业形势总体稳定。健全各类要素由市场决定的报酬机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，提高税收、社保、转移支付等调节机制，发挥第三次分配作用。持续完善税收、住房、社保等配套支持体系，降低中等收入群体生活成本。大力发展乡村特色产业、农村劳务经济、电子商务、乡村旅游，促进乡村居民增收。

## **第二章 加快推进教育现代化**

全面贯彻党的教育方针，完善立德树人体制机制，着力提高教育现代化水平，增强学生知识水平、文明素养、社会责任意识和实践本领，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。



## **第一节 推进基础教育优质均衡发展**

健全学前教育保障机制，逐步提高学前教育财政投入，完善学前教育成本分担机制，加快推进示范幼儿园城东分园建设，确保2021年秋季投入使用；推进城北幼儿园建设前期工作，争取尽快开工建设；加快乡镇中心幼儿园建设，实现各乡镇全覆盖。完善普惠性民办幼儿园认定标准、补助标准及扶持政策。推动义务教育优质均衡发展，加快冯川三小新教学楼建设，推进奉新七小、八小建设。同时，按照义务教育学校基本办学标准，着力改善薄弱学校教学设施和生活设施，实现校舍和场所标准化。完善留守儿童关爱体系和义务教育控辍保学体系，统筹抓好义务教育基本均衡巩固提升和优质均衡有序推进。加大高中阶段教育普及攻坚力度，推进奉新一中综合教学楼建设进度，改善学校办学条件，增加高中优质教育资源，完善普通高中办学质量评价标准和质量监测办法。加快青少年校外活动中心建设。完善特殊教育、专门教育保障机制。

## **第二节 推进职业教育融合创新发展**

加快构建适应产业升级需求、产教深度融合、灵活开放的现代职业教育体系，加速建设产教融合大楼，推进职业教育发展。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性；深化职普融通、产教融合、校企合作，构建职业教育新型人才培养体系。

大力推进产教融合，服务本地产业转型升级，对接支柱企业，抓住“1+X证书制度”政策机遇期，优化人才培养方案，创新人才培养模式，深化教育教学改革，与行业企业一起联合开发专业教学标准和职业标准，促进课程标准与职业标准相对接，建设与产业技术和岗位需求相适应。推进职业教育数字化转型，构建“互联网+教育”支撑服务平台，着力提升职业教育治理能力现代化水平。探索“双师”制、新型学徒制等培养方式。

### **第三节 构建服务全民终身学习的教育体系**

加大政策扶持和政府购买服务力度，鼓励各级各类学校、教育机构、行业企业和各类培训机构开展继续教育。以“构建终身教育体系”为主要目标，坚持“夯实基础、重心向下、满足需求、服务民生”原则，积极营造“人人皆学、时时能学、处处可学、终身在学”的社会氛围，着力提升终身教育品质。积极开发和整合终身学习资源，用好国家、省级等各类数字化在线教育平台。构建多样化的老年教育机制，推进老年大学建设，动员更多的学校教育资源参与老年教育。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构，引进省内外知名民办教育集团及其他社会资本来奉新办学。加大对非法办学的整治力度，为民办教育发展创造良好的政策环境和舆论环境。

## 第三章 全面推进健康奉新建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康奉新行动，强化公共卫生法治保障，完善公共卫生防护体系，全方位全周期保障人民健康。

### 第一节 提升整体医疗卫生服务水平

大力提升公共卫生防控救治设施水平，加快中医院整体搬迁、人民医院上富分院、奉新县社区卫生服务中心项目建设，启动奉新县人民医院门诊大楼改造、急诊科大楼建设。推进县疾控中心标准化建设，启动奉新县疾控中心综合楼及实验楼项目建设。加强社区卫生服务中心、乡镇卫生院整体搬迁和村卫生室标准化建设，着力完善城乡医疗服务网络。完善基层公共卫生体系，开展医疗机构标准化建设行动。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提高应对突发公共卫生事件能力。稳步扩大家庭医生签约服务覆盖面。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。

### 第二节 深化医药卫生体制改革

深化医疗卫生改革，加强智慧医疗信息化建设，不断拓展“互联网+医疗服务”，构建规范化的诊疗模式、推进智慧化的院内服务、提升便利化的集成服务。加强人才保障，对全科、儿科、康

复等急需紧缺人才采取简化程序招录，鼓励人才到基层工作。加快建立权责明确、政事分开、管办分离、管理科学的现代医院管理制度。拓展多元投入渠道，促进社会办医健康发展。强化全行业监管，保障医疗安全。优化就医环境，构建和谐医患关系。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深入推进“三医联动”改革。健全完善现代公立医院管理体制，促进民营医疗机构健康有序发展。完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗体系，加快优质医疗资源扩容和城乡均衡布局。深入推进药品集中采购和使用制度改革，进一步降低药品价格。

### **第三节 开展爱国卫生和全民健身运动**

积极开展环境卫生整治工作，净化空气，美化居住场所。深入开展全民健康教育与健康知识宣传，开展控烟限酒行动，推广分餐公筷、垃圾分类投放等文明健康生活方式。加强全民健身国家战略宣传和科学健身知识普及推广，倡导科学健身的生活理念和生活方式。实施全面健身行动计划，统筹推进全民健身场地设施和公共服务体系建设，大力发展群众体育活动。稳步推进东湖公园等全民健身基础设施建设，筹划建设森林公园、全民健身中心、社会足球场等项目，努力打造“15分钟健身圈”。组织各类学校开展多种形式课外体育活动，增强学生体质和抵抗疾病能力。机

关、企事业单位、社会团体和其他组织根据本单位特点，制订全民健身活动计划，开展经常性的全民健身活动。

## **第四章 建成多层次社会保障体系**

建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### **第一节 完善社会养老保险制度**

实施全民参保计划，完善参保护面长效机制，着力推进社会保险扩面征缴。完善城镇职工基本养老保险制度，健全基本养老金合理调整机制，完善基本养老保险基金预算管理。健全工伤预防、工伤补偿和工伤康复“三位一体”的工伤保险制度。稳步提高失业保险统筹层次和保障水平。放宽灵活就业人员参保条件，全面落实社保关系转移接续。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险等补充保险。

### **第二节 健全全民医疗保险制度**

坚持应保尽保、保障基本，实现基本医疗保障全民覆盖。深入巩固完善城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险制度，健全基本医保待遇调整机制和清单制度。做好医保关系跨地区转移接续，全面落实全国异地就医直接结算制度。持续推进医保支付方式改革。加快构建以基本医疗保障为主体，其他保险和商业健康

保险为补充的多层次、全覆盖的医疗保障体系。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，统筹规划各类医疗保障高质量发展。突出医保、医疗、医药三医联动，加强基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险等衔接，强化制度的系统性、整体性、协同性。

### **第三节 健全分层分类的社会救助体系**

建立以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系。健全医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项社会救助，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。积极发展慈善救助，推进政府购买社会救助服务，引导社会工作专业力量参与社会救助，探索建立社会救助共同体。

### **第四节 完善城乡住房保障体系**

坚持“政府主导、社会参与、资源共享、融合发展”的原则，坚持“房住不炒”的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。稳步扩大城乡公共租赁住房保障覆盖面，做到低保住房困难家庭应保尽保，中等偏下收入住房困难家庭、新就业大学毕业生（创业人员）、外来务工人员基本实现保障。对符合享受公共租赁住房条件并已在租赁市场租房居住的对象进

行租金货币补贴。大力改造提升城镇老旧小区，持续改善居民居住条件。

## **第五节 加强退役军人工作**

推进军民融合发展，完善组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系。加强党管武装工作，推进国防动员和后备力量建设。加强国防教育，增强群众国防观念。持续推进涉军维权，保障军人合法权益。健全退役军人安置制度改革，加大教育培训和就业扶持力度，拓展就业领域，提升就业安置质量。落实复、转、退军人就业安置、优待优抚政策，增强军人职业荣誉感和自豪感。大力弘扬英烈精神，新建奉新县光荣院、军人公墓，改造县烈士陵园，加强烈士纪念设施建设和管护。

## **第五章 积极应对人口老龄化**

实施人口长期发展战略，完善相关政策体系和服务体系，促进人口长期均衡发展。加快构建居家、社区、机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，努力使广大老年人享有健康快乐的晚年。

### **第一节 加强养老服务设施建设**

积极应对人口老龄化，着力增强养老服务供给，推动居家养老服务转型升级，探索建设以“照护专员”为主体的照护管理体

系，推进老旧小区和家庭“适老化改造”，加快建设居家为基础、社区为依托、机构为支撑的城乡养老服务体系。加快推进养老服务体系建设项目、敬老院建设、社区日间照料中心、公办养老院等项目建设进度，改善养老服务设施。推进医养康养融合发展，建立健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等覆盖城乡、综合连续的老年健康关爱服务体系。加强养老服务队伍建设，建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度。重点推进供养型、养护型、医护型养老机构建设，提高护理型养老床位的数量和比重。鼓励通过购买服务等方式整合社区养老服务资源，落实社会力量进入医养领域的各项政策，推动医养康养服务在社区、机构深度融合，满足老年人多层次多样化的养老需求。

## **第二节 提升医养康养服务水平**

加快推进医疗卫生与养老服务相结合，加强资源整合，建立老年医疗、老年健康管理和养生养老相衔接的机制。鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。支持有条件的基层医疗卫生机构设置康复、护理和养老床位。加快推进仰山香坪湖旅游度假区和世纪悠然度假村建设，探索发展医养结合新型康养模式；大力发挥中医药预防、保健、治疗等优势，坚持把中医药与养老紧密结合，探索中医院与养老机构合作新模式，健全



中医健康保健服务网络。建设一批颐养型养老机构和连锁度假式健康养老基地，探索养心、养生新模式。

### 第三节 深化养老服务综合改革

完善村（社区）居家养老服务照料中心建设运行，落实小区养老服务设施建设。以保障低保困难、残疾、失能失智、空巢等特殊群众的兜底性服务需求为切入点，加大对社会组织参与居家养老服务的扶持力度。探索长期护理保险政策体系和运行管理机制，科学设定长期护理保险筹资和待遇水平，着力解决失能半失能困难老人长期照护服务难题。

#### 专栏 9：“十四五”民生基础设施建设重点工程

**1. 教育基础设施建设工程。**城区学校扩容工程、奉新县示范幼儿园、城北幼儿园、农村学前教育推进工程、乡镇中心幼儿园建设项目、乡镇学校教学楼及运动场品质提升改造项目、第七小学建设项目、第八小学建设项目、黄溪新区九年义务制教育学校等。

**2. 医疗卫生设施建设工程。**中医院整体搬迁项目、疾控中心综合楼及实验楼建设项目、社区卫生服务中心建设项目、黄溪医院、人民医院上富分院建设项目、乡镇卫生院整体搬迁及康养中心建设项目、人民医院门诊大楼改造建设项目、荣誉军人康复医院等。

**3. 民政类设施建设工程。**养老服务体系建设项目、农村敬老院建设工程、社区日间照料中心项目、县殡仪馆扩建、农村公益性墓地提升改造、新建公办养老院、18个乡镇场未保中心项目、军人公墓建设、烈士陵园改造、光荣院项目等。

**4. 体育类设施建设工程。**生态康养休闲健身基础设施项目、全民健身中心、生态体育公园、健身运动场、社会足球场等。

## 第十篇 深化精细化管理 提升社会治理新水平

坚持以政治为引领、法治为保障、德治为根本、自治为基础、智治为支撑“五治融合”，围绕精细化社会治理的目标，扎实推进平安奉新、法治奉新建设，提高防范风险挑战水平，促成人民生活舒适安心，打造共建共治共享社会治理格局。

### 第一章 加强社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，推进民主协商广泛多层制度化发展，发展基层民主。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，支持人民政协履行职能。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。健全人大讨论决定重大事制度，完善民生实事项目人大代表票决制度。推动协商民主广泛、多层、制度化发展，充分发挥统一战线的功能作用，依法保障少数民族权益，依法管理宗教事务，依法开展港澳台侨等各项工作。健全以职工代表大会为基础形式的企事业单位民主管理制度，加强社会组织民主建设。推动社会主义民主政治向更高水平、更高质量稳步发展。

## **第二章 建设平安奉新**

积极推进平安奉新建设，完善社会公共安全管理体制，切实把安全发展贯穿于发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的风险，确保全县人民安居乐业、社会安定有序。

### **第一节 强化公共卫生安全**

建立稳定的公共卫生事业投入机制，改革完善疾病预防控制体系。创新医防协同机制，健全疾控机构和城乡社区联动工作机制。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，做到早发现、早报告、早处置。健全突发公共卫生事件应对预案体系，分级分类组建卫生应急队伍。严格落实食品药品安全领域重大改革，建立健全食品药品安全数字化监管体系，强化数字监管、依法监管、社会共管，持续夯实食品药品安全基础。以安全隐患治理为重点，着力提升食品药品质量安全管理水平，确保食品药品安全群众满意度稳步提升。

### **第二节 健全安全应急管理体系**

科技兴安，打造应急管理综合指挥平台，持续组织安全生产督查检查，督促安全生产工作落实到底到人，提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力，有效防范较大安全事故，坚决遏制重大安全事故。坚持以防为主、防抗救相结合，努力实现从注重灾后救助向

注重灾前预防转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，建立安全统筹管理平台，完善“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的灾害应急管理体系，提高工作法治化、规范化、现代化水平，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。健全公共卫生等应急物资储备保障体系，优化应急物资储备布局。完善国防动员体系，加强现代人民防空建设，实现避灾安置场所规范化建设。

### **第三节 创新县域社会治理**

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动县域治理重心向基层下移，加强城乡社区治理和服务体系建设。完善矛盾排查化解机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。加快推进公安局业务技术用房、看守所及拘留所整体搬迁等社会治理重点项目建设，着力抓好综治中心实体化建设运行、“雪亮工程”扩面升级共享、特殊人群服务管理、平安建设基层基础等重点工作。建设“多网合一”的社会治理网络，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。

## 第四节 构建气象现代化体系

牢牢把握气象工作的战略定位，以气象灾害的监测预警、综合防御与应急处置能力的提升为首要目标，以突发事件预警信息发布系统工程、一体化气象灾害应急防御工程等六大工程的建设与推进为支撑保障，推动实现气象灾害全周期闭环治理，构建气象现代化体系，切实加强人工影响天气能力建设，不断提高云水资源开发利用水平，持续提升乡村振兴气象保障能力，全面提供智慧农业更优气象服务。

### 专栏 10：平安奉新重点工程

**1. 公共安全工程。**发挥县人民医院传染科大楼作用，推进疾控中心大楼等项目建设，健全传染病预防控制体系。加大食品安全、药品安全，建立健全食品药品安全数字化监管体系，确保食品药品安全群众满意度稳步提升。

**2. 应急管理工程。**健全公共卫生等应急物资储备保障体系，着力推进防灾减灾综合应急救援中心建设项目、防灾减灾应急物资储备库建设项目，优化应急物资储备布局。

**3. 社会治理工程。**加快推进公安局业务技术用房、看守所及拘留所整体搬迁等社会治理重点项目建设，着力抓好综治中心实体化建设运行、“雪亮工程”扩面升级共享、特殊人群服务管理、平安建设基层基础等重点工作。

**4. 气象预警工程。**以气象灾害的监测预警、综合防御与应急处置能力的提升为首要目标，实施突发事件预警信息发布系统工程、一体化气象灾害应急防御工程、人影物联网体系建设工程、生态文明建设气象保障工程、智慧气象保障工程、现代气象科技工程等六大工程。

## 第三章 建设法治奉新

坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，健全法治建设体制机制，充分发挥社会主义民主政治，全面建设人人学法、人人懂法、人人守法的法治奉新。

### 第一节 建设法治政府

健全依法决策程序机制，规范决策流程。健全重大决策风险评估机制，严格执行“三重一大”制度，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等行政决策程序，建立健全终身责任追究制度和决策违法责任制度。深入推进依法行政，严格行政规范性文件制发程序，做好规范性文件清理工作。推行政府法律顾问制度，落实行政机关负责人出庭应诉制度和行政复议制度。加快行政执法改革，提高行政执法整体水平，规范行政执法行为，推行和落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三制度，加大重点领域行政执法协调监督。持续推进政务公开，完善各类办事公开制度，健全政府信息公开制度，加强政府信息公开依申请公开工作，推进行政权力行使依据、过程、结果公开。

### 第二节 建设法治社会

深入开展法治宣传教育，完善国家工作人员学法用法制度，加强中小学法治教育，落实“谁执法谁普法”的普法责任制，健

全媒体公益普法制度，完善社会大普法格局。增强全社会尊法学法守法观念，形成良好法治氛围和法治习惯，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。完善以实体、热线和网络为载体的公共法律服务体系建设，实现全业务、全时空提供便捷高效的公共法律服务。建立健全矛盾纠纷预防和化解机制，完善调解组织，强化人民调解、司法调解、行政调解有机衔接。

## 第十一篇 坚持和加强党的全面领导同心聚力共谋新蓝图

突出党的核心领导、建立健全规划实施机制、加强各类政策协同配合，更好发挥规划的引领和约束作用，确保规划确定的各项目标任务得到有效落实，把规划蓝图变成经济发展和社会进步的实效。

### 第一章 坚持党的全面领导

坚决维护党中央权威，坚决把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各个方面，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保中央、省委、市委决策部署落实在治理各领域各环节各方面。

坚持把党的政治建设摆在首位，严守政治纪律、政治规矩。全面落实意识形态责任制，牢牢掌握意识形态主动权。全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，以基层党建标准化、规范化、信息化建设为抓手，全面加强党的基层组织建设。着力推进作风建设，驰而不息纠正形式主义、官僚主义，持续深入整治“怕、慢、假、庸、散”作风顽疾。坚持全面从严治党，坚持和完善监督体系，深化政治巡察，持续营造风清气正的政治生态。坚持党的集中统一领导，建立健全权威高效的党内监督机制，完善党和国家监督体系，实现党和国家监督的全面有效覆盖，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，构建风清气正的良好政



治生态，推动全县经济社会高质量发展。

加强党领导经济工作的制度化建设。健全决策机制，完善党委研究经济社会发展战略、重大方针政策的工作机制，形成定期分析经济形势、研究重大经济问题的制度，切实提高决策科学化水平。完善协调机制，形成党委统筹全局，各方各司其职、各负其责、密切配合，合力促发展的工作格局。注重建设高素质专业化干部队伍，培养造就一大批政策水平高、专业能力强、实践经验多的经济工作人才，深化对经济社会发展规律的认识，增强把握和运用市场经济规律的能力，切实提高党领导经济工作的科学化水平。

## 第二章 建立健全规划实施机制

从责任落实、监测评估、监督考核和氛围营造出发，进一步建立健全规划实施机制。规划确定各项目标任务及时分解到各部门、各乡镇，明确责任主体、实施时间表和路线图，并与年度计划相衔接。加强规划实施的监测评估，建立年度监测评估机制，完善中期评估、总结评估和动态调整机制。充分利用互联网、大数据等新一代信息技术提高规划实施监测的及时性、全面性和准确性。规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。探索将考核评价结果作为领导干部晋升和惩处重要依据。加强对规划实施舆

论宣传，及时报道规划实施过程中涌现的新机制新做法。

### **第三章 加强各类政策协同配合**

按照规划确定的目标任务，研究制定财政、投资、金融、产业等配套政策，着力发挥政策协同效应。财政性资金优先投向规划确定的重点任务和重大项目。在风险可控和符合信贷政策前提下，引导和鼓励金融机构优先支持规划明确的重点领域和重大项目。针对规划确定的重大产业发展、民生改善等任务，研究出台专门支持政策。建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑的“多规合一”规划体系。