

解读：奉新县人民政府关于下达奉新县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

2021年2月3日，县第十六届人民代表大会第六次会议审议通过了《奉新县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称：规划《纲要》）。规划《纲要》根据《奉新县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明县委、县政府战略意图，对“十四五”期间国民经济和社会发展作出总体部署，并展望二〇三五年国民经济和社会发展的远景目标，是履行政府职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民的共同愿景。解读内容如下：

一、关于编制过程

2019年6月规划编制工作启动以来，我县全面贯彻落实中央、省、市各项决策部署，发布实施《奉新县“十四五”规划编制工作方案》，组建规划工作专班，正式启动“十四五”规划编制工作。按照工作方案，县发改委牵头负责规划编制工作，广泛深入开展调研，组织县政府各部门开展重大课题研究，谋划论证纳入上级和我县“十四五”规划的重大事项，先后完成了奉新县“十四五”经济社会发展基本思路、县委规划建议、规划《纲要》的起草工作。并根据党的十九届五中全会精神，省委、市委全会精神，积

极衔接上级“十四五”规划、县专项规划，广泛征求意见修改完善后，提请县十六届人大六次会议审议并通过。

规划《纲要》注重汇聚众智，积极回应人民群众期盼。在规划编制过程中，坚持开门问策、集思广益。一是主动开门纳谏。先后召开综合、财税等6次专题座谈会及务虚会征求意见，广泛听取了县四套班子领导、离退休老同志、乡镇、县直有关部门主要负责同志以及部分人大代表及政协委员的意见建议，并通过微信、广播电视等媒体广泛征求社会各界意见建议。二是开展深入研究。组织县政府有关部门对事关经济社会发展全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题进行深入研究，形成一批专题研究成果。

二、关于总体考虑和基本框架

总体考虑是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记视察江西重要讲话精神为遵循，以国家级绿色转型升级示范区、省际战略枢纽承接区、城乡融合发展试验区、生态文明建设引领区和宜居宜业宜游幸福城“四区一城”发展目标统筹奉新未来发展，把握新发展阶段历史方位，坚持新发展理念科学指引，落实新发展格局战略决策，对“十四五”时期我县发展作出系统谋划和战略部署。

坚持做到“五个结合”。一是坚持对标党中央、省委、市委与奉新实际相结合，既符合上级要求，又切合奉新实际、顺应奉新人民的期盼。二是坚持一脉相承与开拓创新相结合，不断开创我县新时期高质量跨越式发展新篇章。三是坚持长远目标与短期目

标相结合，面向未来十五年远景目标、聚焦今后五年发展，确保全面建设社会主义现代化实现良好开局。四是坚持推动发展与维护安全相结合，有效防范化解各类风险挑战。五是坚持宏观指导与重点部署相结合，力争编制一个具有前瞻性、引领性、实用性的规划建议。

规划《纲要》由 11 个部分构成，分为三大板块，约 5 万字。第一板块为总论，包括导语和第一部分，总结“十三五”时期发展成就，分析研判未来的发展环境，提出到 2035 年的远景目标、“十四五”时期主要目标及总体要求。第二板块为分论，包括第二到第十部分，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展的重点任务，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域作出工作部署。第三板块为结尾，包括第十一部分和结束语，主要阐述全面加强党的领导，建立健全规划实施机制，加强各类政策协同配合，确保规划目标任务落到实处。

三、关于发展目标和主要指标

2035 年的远景目标是：奉新将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。届时，全县经济综合实力和城乡居民人均收入将迈上新台阶，自主创新能力明显增强；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，加快建设经济强县、生态强县、农业强县、旅游强县，建设具有奉新特色现代化经济体系；文化、

教育、人才、体育、健康事业取得新进展，居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，美丽奉新目标基本实现；形成高水平双向开放新格局，大南昌都市圈经济合作和竞争优势明显增强；人均生产总值实现翻番，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；社会治理体系和治理能力显著提升，共建共治共享的社会发展新局面基本形成，社会充满活力又和谐有序；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期的主要目标是：经济实力和高质量发展实现新跨越，全县地区生产总值年均增长 7.5%左右；科技创新能力取得新突破，创建省级创新型县；工业强县取得新跨越，“一园两区三基地”全面建成，千亿产业园区和百亿龙头企业目标达成；生态文明建设获得新成效，绿色发展水平位居全省前列；城镇化建设得到新提升，创建国家新型城镇化示范县；社会文明程度得到新提高，创建省级文明城市；民生福祉改善迈上新台阶，城乡区域间收入差距进一步缩小，优质均衡的教育、医疗、养老等公共服务体系更加完善；县域治理水平达到新高度，政府制度供给能力和法治奉新建设水平走在全省前列。

围绕“十四五”经济社会发展目标，规划《纲要》提出县“十四五”规划指标体系，包括综合质效、创新驱动、协调发展、改革开放、绿色生态、民生福祉六大类 28 项指标，其中预期性指标

19个，约束性指标9个。总体上，县“十四五”规划指标体系的设置对标上级指标体系，并与高质量发展考核指标衔接，以利于落实上级任务和目标考核。指标按照略高于全省平均水平设置，体现了县委、县政府在“十四五”期间实现经济社会高质量跨越式发展的决心。

四、关于重大任务和举措

聚焦发展目标，规划《纲要》确定了九项重大任务：

一是深入实施创新驱动发展战略。把创新驱动发展战略放在发展全局的核心位置，坚定不移推进科技强县和人才强县建设，补齐科技创新能力短板，最大限度释放全社会创新创业动能。

二是加快发展现代产业体系。高标准升级新能源新材料和纺织产业两大制造集群，推进“一园两区三基地”建设（即长江经济带国家级转型升级示范园区，冯田开发区和黄溪新区，全国纺织产业基地、华东地区高端石墨产业基地、昌西电子信息产业基地），着力打造千亿产业园区和百亿龙头企业。大力发展生态+大健康产业，创建国家级全域旅游示范区。

三是统筹实施扩大对外开放战略。聚焦国家新一轮高水平对外开放，“一带一路”、长江经济带等发展战略，深度融入大南昌都市圈等区域合作，建立健全对外开放和区域合作机制。

四是深入实施新型城镇化战略和乡村振兴战略。重点推进以人为核心的新型城镇化，补齐短板弱项；巩固脱贫攻坚成果，建设新时代美丽乡村，健全乡村发展管理体系和机制。

五是全面深化重点领域改革。围绕破解经济社会发展突出问题的体制机制障碍，在体制机制改革方面先行先试，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。

六是高标准打造生态文明“奉新样板”。坚持“两山”理念，巩固提升生态环境质量，加快打造绿水青山与金山银山的双向转换通道。

七是大力提升奉新文化软实力。更好发挥先进文化的指引作用，传承弘扬优秀传统文化、社会主义先进文化，推动文化产业、文化事业繁荣发展，打造多元文化新高地。

八是提升民生保障和改善水平。公共服务体系由“扩大覆盖保基本”向“提升内涵谋发展”转变，推动公共服务基础设施提质升级，更好地惠及广大人民群众，全面建设“幸福奉新”。

九是推进社会治理现代化建设。深化社会多元治理模式，建设法治奉新、平安奉新。

五、关于保障措施

为推进规划顺利实施，规划《纲要》明确提出强化三大保障。一是强化领导体制保障。重点是加强党领导经济社会工作制度化建设，健全决策机制和协调机制，坚持和完善监督体系。二是强化实施机制保障。重点是健全规划实施机制，加强规划《纲要》与各类规划和年度计划衔接协调，推动落地落实。将规划《纲要》实施情况纳入各部门经济社会综合评价和绩效考核体系。三是强化配套政策保障。重点是坚持规划定方向、财政作保障、金融为

支持，就业、产业、投资、消费、区域等政策相协调，发挥政策协调和工作协同机制作用，强化各类政策对规划《纲要》的支撑，同时，强化政策间协调配合，形成政策合力。